

Grupos de Acción de

# CAMBIO CLIMÁTICO GACC

segunda edición



Por encargo de:



de la República Federal de Alemania

# “Metodología para evaluar la implementación y el impacto de programas municipales de desarrollo urbano”

Dra. Arq. Alejandra Vásquez Terán

[www.veracruz.gob.mx](http://www.veracruz.gob.mx)

Septiembre 2021

- **Problemática:**

- La planeación y la evaluación deben ir de la mano, no sabemos si el plan está dando los resultados esperados, solo aquello que se puede medir se puede mejorar.
- La planeación urbana es una herramienta para alcanzar objetivos y metas, no se trata solo de contar con la información o el documento elaborado sino realmente llevar a cabo las estrategias ahí contenidas, para generar contextos de beneficio colectivo, creando marcos de participación y colaboración que sean ejecutables.

- **Visión y objetivos:**

- El objetivo de la presente consultoría es diseñar una herramienta de evaluación válida y de fácil entendimiento para medir el desempeño de los PMDU y el impacto de las estrategias urbanas aplicadas en el municipio, de acuerdo a los 6 principios en los que se basan los lineamientos simplificados: **Poner en el centro a la persona**, Equidad, Ciudad compacta, densidad y usos mixtos, Ciudades sustentables, Inclusión urbana, Lineamientos conceptuales

# Cambio de paradigma

- “... responde a la necesidad de promover un cambio de paradigma en materia de planeación y ordenamiento territorial, reconociendo como primer reto el diseñar ciudades para las personas y asentamientos humanos con inclusión, en donde la diversidad se incorpore a la política pública y se garanticen los derechos humanos. Asimismo, reconoce la importancia que tiene una visión de sustentabilidad y equidad del desarrollo urbano y metropolitano, en la consolidación de mejores oportunidades para las personas que habitan las ciudades y en el aumento en su calidad de vida.

Si bien es cierto que la política nacional actual busca la democratización del conocimiento en temas urbanos, existe al mismo tiempo una necesidad de fortalecer las capacidades técnicas de los municipios en la implementación de políticas públicas, tales como los planes y programas de desarrollo urbano. Generando canales para hacer crecer las capacidades, instrumentos de manera sencilla para que puedan ser fácilmente interpretados.

## • Metodología:



Elaboración

Resultados

Impacto

Congruencia

### Metodología de evaluación de PMDU

ELABORACIÓN	Análisis de las personas Análisis de los barrios Análisis del continuo Síntesis Objetivos Estrategia Zonificación Cartera de proyectos y líneas de acción Instrumentos y gestión Gobernanza Monitoreo
ALCANCE RESULTADOS	Porcentaje del espacio público destinado al vehículo Porcentaje del espacio público destinado al peatón y bicicletas tasa de crecimiento media anual de la población pobreza y marginación urbana Porcentaje de la población urbana que vive en colonias marginadas Porcentaje e la población que vive en asentamientos irregulares Crecimiento de la mancha urbana Índice ONU-Hábitat Medios de difusión de resultados a la ciudadanía Porcentaje del presupuesto municipal al PMDU
IMPACTO	Densidad de población Porcentaje de población económicamente activa: hombre- mujeres, mayores de 60 años, jóvenes) Índice de escolaridad municipal (Hombres/ mujeres matricula equitativa) Índices de sostenibilidad ambiental (calidad del aire, emisiones de CO2, calidad del agua, medidas para combatir cambio climático, etc) Accesibilidad, cobertura y desempeño del transporte público Porcentaje de energías renovables utilizadas en el consumo local Porcentaje de áreas verdes dentro del municipio (acceso a áreas verdes antes y después socioeconómicos)
CONGRUENCIA	Pobreza municipal Rezago social Desigualdad (equidad e inclusión social)
CONGRUENCIA	4. Coincidencia del PMDU con el territorio en temas de ordenamiento y gestión del suelo Mezcla y optimización de usos de suelo Porcentaje eficiencia del uso de suelo (Proyectado Vs realidad: alcance actual) Porcentaje de la población urbana que vive en colonias marginales Porcentaje de la población que vive en asentamientos irregulares Porcentaje de equipamiento urbano municipal (salud, educación, deportivo, etc) Estrategias de redensificación (COS Y CUS)

- La **evaluación** de la planeación es muchas veces un ejercicio complejo pero sin duda necesario para poder calificar los procesos y resultados que se desprenden de un PMDU.

## Pasos iniciales:

- Definir las preguntas a realizar
- Definir y consensar los criterios e indicadores a utilizar
- Definir como se van a utilizar los resultados

Cumplimiento cuantitativo de metas e indicadores, a través de la evaluación realizada a los indicadores, metas y agenda de proyectos a ejecutar.



## PERIODO DE APLICACIÓN DE PMDU

Evaluarlos en su etapa inicial, intermedia o final de la vigencia del plan municipal.

Administrativamente, en cualquier momento es valiosa la evaluación pues permite re direccionar la estrategia de acuerdo a las necesidades existentes.



Espectro de diferentes momentos de implementación

Etapa inicial	Etapa intermedia	Etapa final
Previo publicación, antes de que el proceso inicie.	Publicado. Durante el proceso.	Termino de vigencia, después del proceso
Diseño del plan	Implementación del plan	Estudio de impacto del plan
Mejorar la propuesta	Re direccionar la propuesta	Medir el impacto del PMDU

*“Si la planeación intenta tener credibilidad como disciplina o como profesión, debería ser posible, a través de una evaluación sistemática, tener un conocimiento de la efectividad de la planeación.”*

Met\_PMDU\_piloto (version 2).xlsx - Excel (Error de activación de productos)

Clave	Indicador	Pregunta	Cifra o índice	Respuestas posibles
E01-1	El PMDU cuenta como la siguiente información:	1. La identificación de grupos poblacionales de acuerdo a sus características sociodemográficas: 2. La identificación de necesidades, comportamientos problemáticos y motivaciones de las personas	1 0	1 = SI 0=NO 1 = SI 0=NO
E01-2	El PMDU identifica dentro de su análisis de barrios:	1. Los barrios de acuerdo a su delimitación y su clasificación como urbanos o suburbanos: 2. La estructura barrial, que caracteriza la dinámica espacial y territorial de cada barrio en función de cómo satisface las necesidades de las personas y atiende (o agrava) sus problemáticas y 3. La estructura urbana, que analiza las relaciones entre barrios para identificar las características de los centros, subcentros y corredores urbanos y su relación con las necesidades, problemáticas, comportamientos y motivaciones de las personas.	1 1 1	1 = SI 0=NO 1 = SI 0=NO 1 = SI 0=NO
E01-3	Dentro del análisis del continuo urbano el PMDU describe los siguientes elementos:	1. El sistema urbano-rural, donde se integran a las localidades rurales en el análisis, reconociendo las personas que habitan en ellas, sus usos y costumbres y su relación con el territorio; 2. El suelo artificializado, en el que se identifica este tipo de suelo en el municipio, con el fin de conocer las zonas que tienen mayor potencial de urbanización; 3. La gestión integral de riesgo de desastres, donde se identifican las zonas de riesgo para las actividades humanas y qué tan preparadas están las autoridades municipales para afrontarlas;	1 1 1	1 = SI 0=NO 1 = SI 0=NO 1 = SI 0=NO

Clave	Indicador	Pregunta	Cifra o índice
R02-1	¿Cuál es el espacio público que asigna el municipio a los siguientes metodos de modos de transporte dentro de la movilidad?	¿Cuál es el Porcentaje del espacio público destinado al vehiculo?	50%
R02-1a		¿Cuál es el Porcentaje del espacio público destinado al trasporte masivo?	70%
R02-1b		¿Cuál es el Porcentaje del espacio público destinado a la bicicleta?	2%
R02-1c		¿Cuál es el Porcentaje del espacio público destinado al peatón?	40%
R02-1d			
R02-2a		Tasa de crecimiento media anual de la población	6%
R02-2b		Crecimiento de la mancha urbana	1
R02-3		Índice de pobreza y marginación urbana	5%
R02-4		¿El municipio cuenta con la medición del Índice ONU-Hábitat,?	1
R02-4.2		Índice	5%
R02-5		Porcentaje del presupuesto municipal al PMDU	12%
R02-6	Dentro de los medios de difusión de resultados a la ciudadanía, cuanto con alguno o varios de los siguientes medios de comunicación:	Dentro de los medios de difusión de resultados a la ciudadanía, cuanto con alguno o varios de los siguientes medios de comunicación: Observatorio municipal urbano IMPLAN (Instituto Municipal de Planeación o similar) Medios digitales para la difusión: páginas, redes sociales,	1 0 1

- Resultados:
  - La evaluación real de un PMDU inicia al momento en que es posible hacer una comparación entre las etapas iniciales, intermedias y finales del programa. En un primer acercamiento de la etapa inicial obtenemos lo que es una visión más clara de cómo fue diseñado sin embargo en las siguientes etapas podemos tener un análisis más profundo y acompañarlo de herramientas cualitativas que nos den un resultado más cercano a la percepción e impacto real en la ciudadanía y su calidad de vida.
  - Los tres casos están en etapa de consulta pública, y aún es buen momento para el primer acercamiento y puntualizar ciertos aspectos. Algunos tienen mayores datos que otros y es una oportunidad para voltear a estas cifras para ir las actualizando o en su caso generarlas de manera interna para que se puedan medir los resultados.
  - En la mayoría de los casos se toman las cifras de manera inicial solo como diagnóstico y conocimiento de la problemática, el poder generar otras cifras medibles a nivel interno les permite dar un seguimiento y evaluación al programa de manera más puntual y aterrizada a la realidad de cada municipio.
- Considero el cierre de la pinza en la elaboración de los PMDU justamente radica en que se planteen su propio sistema de monitoreo que le arroje las mediciones que den evidencia del avance en sus estrategias.

- **Lecciones aprendidas:**
- El alcance a desarrollar un aspecto más cualitativo de la evaluación incluyendo la participación de los ciudadanos.
- Continuar la observación de la herramienta conforme en una visión a largo plazo.
- El dotar a los municipios de los instrumentos y los mecanismos necesarios para saber cómo y hacia dónde crecen, evitará que estas ciudades continúen su crecimiento en respuesta a intereses distintos al interés público y colocar en el centro a las personas y el medio ambiente como el objetivo final.
- Dar el seguimiento y acompañamiento a los municipios hasta lograr resultados en sus PMDU (alineamiento, coordinación, capacitación)