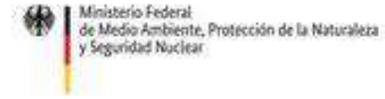


Grupos para Acción de Cambio Climático 3ed



Por encargo de:



de la República Federal de Alemania.



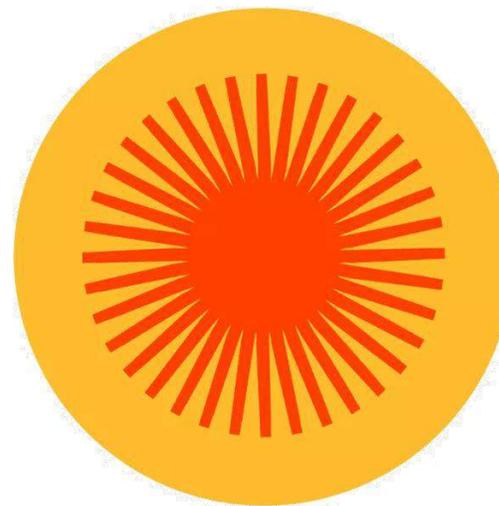
Día 3 Sociedad y Cambio Climático Retos y oportunidades para la gobernanza climática

Román Castañeda V 6-julio-2022

Objetivos

Presentar una propuesta para
echar a andar la Gobernanza
climática local

Intercambiar experiencias de
quienes participan



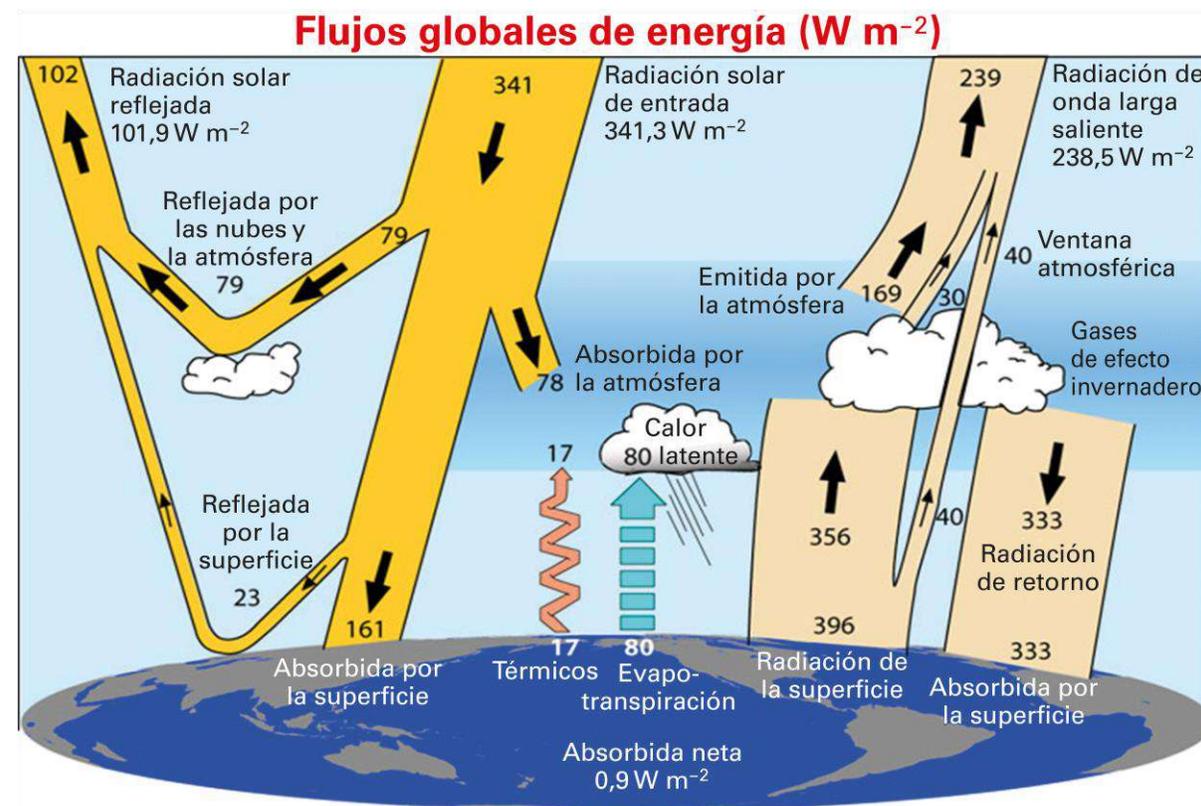
Contenido

-  Enfoque Glocal en Cambio Climático
-  Gobernanza para la Gobernabilidad
-  Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales
-  Identificación de sectores prioritarios
-  Mapeo de Actores y Actoras
-  Cierre



Enfoque GLocal en Cambio Climático

- El CC es una Problemática **Global**.
- El CC es el resultado del **desajuste** en el **Balance Energético** Terrestre por el incremento de emisiones de GyCEI y la pérdida de sumideros de carbono.
- El riesgo y la **vulnerabilidad** a los impactos tienen una relación compleja con el Balance Energético Terrestre y otras **externalidades** del sistema económico productivo dominante.



Kiehl y Trenberth 1997



Enfoque GLocal en Cambio Climático

- ¿Cómo abordar un problema Global desde un Gobierno Local?
- ¿Cómo justificar el gasto público de un Gobierno Local en Cambio Climático?





Enfoque GLocal en Cambio Climático



**pensar globalmente
actuar localmente**

GLOBAL + LOCAL = GLOCAL

**PENSAR
EN local**
**PARA
ACTUAR
EN global**





Enfoque GLocal en Cambio Climático

- Sobre el CC tenemos **responsabilidades** comunes pero **diferenciadas** (CMNUCC)
- En general las regiones y los sectores que tienen **menor huella de carbono** (menor intensidad energética, menor nivel socioeconómico) son **más vulnerables**. Esto es reflejo del sistema económico productivo dominante
- Las medidas de adaptación tienen un impacto más local que las de mitigación (hablando de CC)





Enfoque GLocal en Cambio Climático

CONCLUSIÓN:

- El cambio climático no se puede resolver con acciones locales (**individuales o aisladas**)
- Pero **muchas acciones** locales en muchas localidades distribuidas por todo el planeta pueden hacer el cambio*
- Las acciones de mitigación y adaptación tienen **cobeneficios** por estar alineadas a los ODS



[Tejer la Red - Enfoque de Cobeneficios para la Instrumentación Integrada de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París en México | Agenda 2030 | Gobierno | gov.mx \(www.gob.mx\)](#)





Gobernanza para la Gobernabilidad

- 1. Función del Gobierno** (1) Administrar el bienestar público sin fines de lucro
- 2. Función de la Iniciativa Privada** (2) Maximizar su productividad económica
- 3. Función de las OSC** (3) Mediante el activismo impulsar temas específicos principalmente de grupos vulnerables en temas sociales, ambientales y económicos, con enfoque de inclusión y derechos humanos
- 4. Función de la Academia** (4) Realizar actividades de Educación, Investigación y Consultoría, con calidad científica y postura crítica

¿Qué otros grupos podríamos mencionar?





Gobernanza para la Gobernabilidad

- **Gobernanza:** que los diferentes sectores hagan sinergia con el gobierno para incrementar su eficacia e incrementar su alcance
- **Gobernabilidad:** Que existan las condiciones en la sociedad para que el gobierno pueda funcionar (p.e. mantener la paz en su competencia)
- **Falta de gobernabilidad:** Desequilibrio en poderes fácticos y grupos; el gobierno es desplazado en sus funciones.

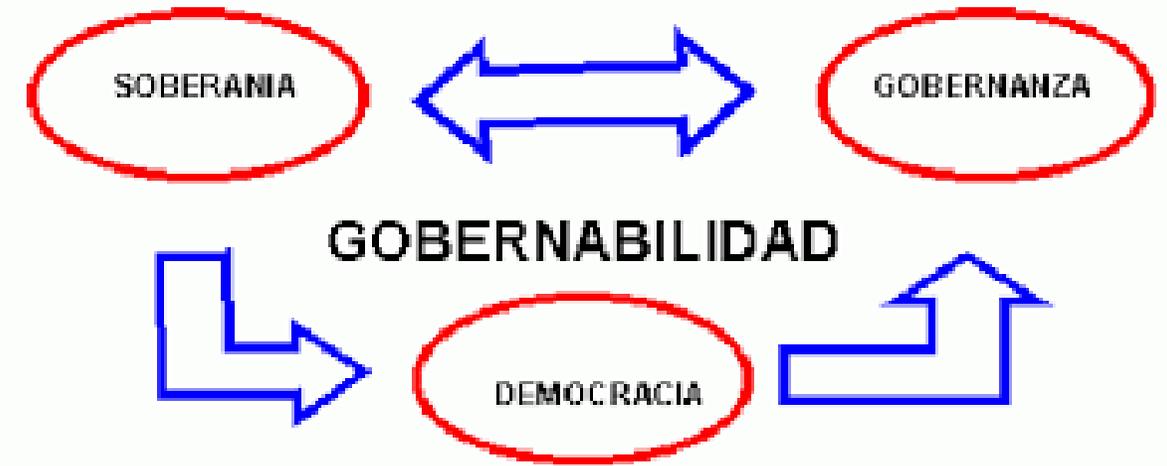




Gobernanza para la Gobernabilidad

Puntos importantes:

- En una democracia representativa el poder político procede del pueblo pero no es ejercido por él, sino por sus representantes (votados) ; mientras que los representantes de los sectores tienen intereses sectoriales o específicos de grupos
- La gobernanza y la gobernabilidad pueden ser “positivas” o “negativas” (p.e. uso desmedido de la fuerza para mantener la paz)





Gobernanza para la Gobernabilidad Identificación de criterios



[Role of Good Governance in Development - BBA Lectures](#)





Gobernanza para la Gobernabilidad Identificación de criterios

Principio	Unión Europea	OCDE	Naciones Unidas	Banco Mundial
Rendición de cuentas	X	X	X	X
Eficacia y eficiencia	X	X	X	X
Apertura/transparencia	X	X	X	
Participación	X	X	X	
Estado de derecho		X	X	X
Control de la corrupción		X		X
Equidad e inclusividad		X	X	
Coherencia	X			
Responsabilidad			X	
Consenso			X	
Calidad regulatoria				X
Estabilidad política y ausencia de violencia				

[Publicación - La buena gobernanza: un concepto controvertido ¿y útil? \(gigapp.org\)](#)

Fuente: adaptado de (van Doeveren, 2011, 308)





Gobernanza para la Gobernabilidad

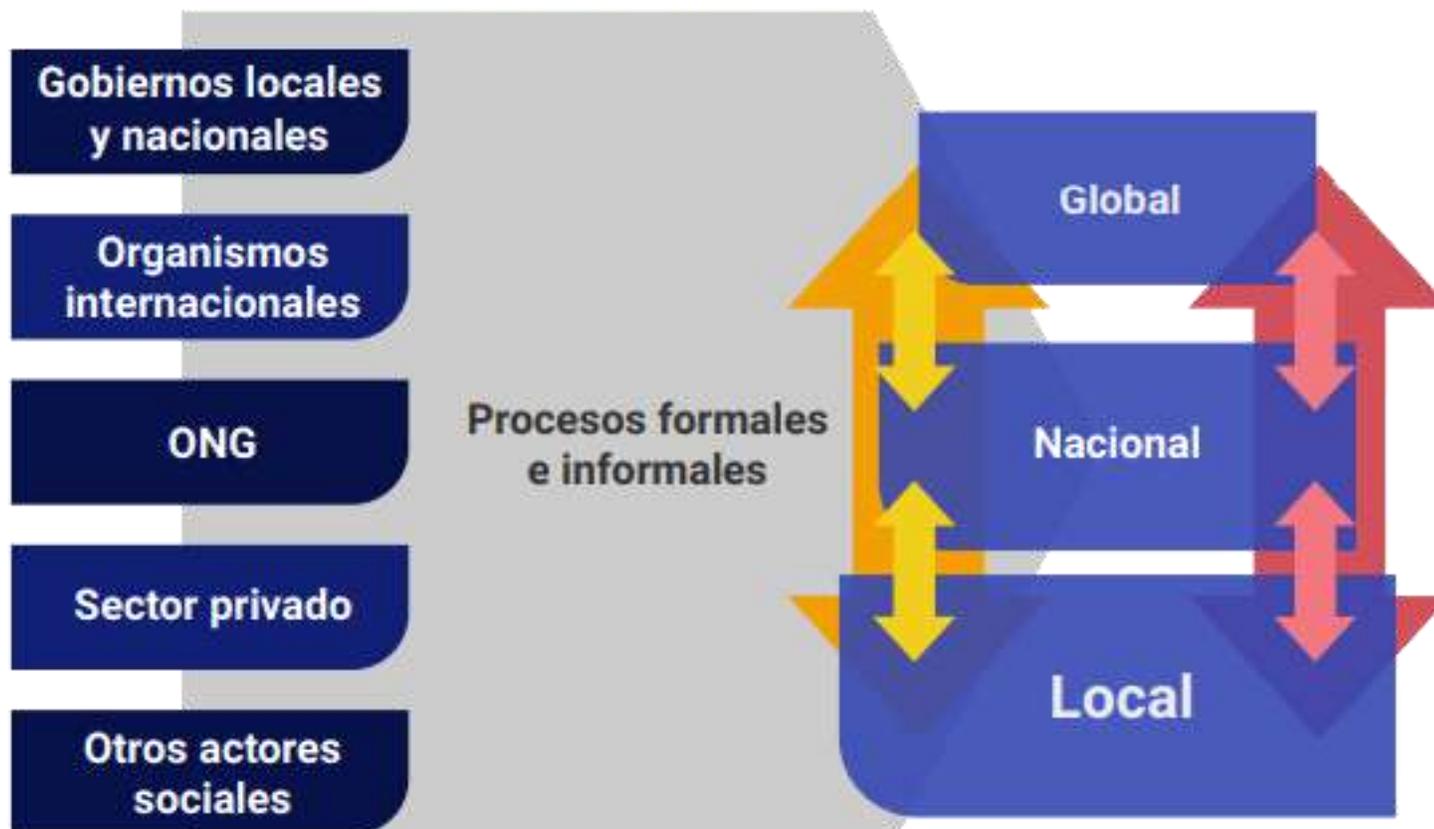


La construcción de soluciones climáticas es un proceso complejo y de escala mundial **que involucra a todos los niveles** y es relevante para todos los sectores de la sociedad. La gobernanza del cambio climático se vincula al desarrollo de los países y al bienestar de la naturaleza y las personas.

[¿Qué es la gobernanza climática? | UNICEF](#)

Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Gobernanza climática multinivel



[¿Qué es la gobernanza climática? | UNICEF](#)

Jänicke, M. (2017)



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Caso de estudio I*

Calidad del aire

Nivel	Competencia
Federal	COA Federal
Estatal	COA Estatal, Red de Estaciones de Monitoreo CA
Municipal	Inspección orientada a exposición a humo

*Aplica a San Nicolás de los Garza en el Estado de NL



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Caso de estudio I*

Agua

Nivel	Competencia
Federal	Acuíferos, cuerpos de agua, ríos y arroyos (REPDA)
Estatad	Red de potabilización y alcantarillado
Municipal	*

*Aplica a San Nicolás de los Garza en el Estado de NL



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Caso de estudio I*

Transporte
/movilidad

Nivel	Competencia
Federal	Trenes (concesionados)
Estatal	Transporte masivo, rutas de camiones (concesionados), Automóviles privados (Instituto control vehicular)
Municipal	Parabuses, cruces peatonales, ciclovías, alumbrado

*Aplica a San Nicolás de los Garza en el Estado de NL



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Caso de estudio I*



Residuos

Nivel	Competencia
Federal	Peligrosos
Estatal	Confinamiento RSU
Municipal	Recolección de RSU

*Aplica a San Nicolás de los Garza en el Estado de NL



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Caso de estudio I*

Reporte de
Emisiones
GyCEI

Nivel	Competencia
Federal	25 mil o más tCO2e anuales
Estatal	5 mil - 25 mil tCO2e anuales
Municipal	500 - 5 mil tCO2e anuales*

*Aplica a San Nicolás de los Garza en el Estado de NL



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Caso de estudio I*

Industria
Siderúrgica
/Cemento

Nivel	Competencia
Federal	COA Federal, EIA
Estatal	
Municipal	

*Aplica a San Nicolás de los Garza en el Estado de NL



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Caso de estudio I*

Riesgo

Nivel	Competencia
Federal	Sistema Nacional de Protección Civil, Servicio Meteorológico Nacional, Atlas Nacional de Riesgos, Plan DN III
Estatad	Atlas Estatal de Riesgos, Protección Civil Estatal
Municipal	Atlas Municipal de Riesgo, Protección Civil Municipal

*Aplica a San Nicolás de los Garza en el Estado de NL



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

Caso de estudio I*

Ecosistemas

Nivel	Competencia
Federal	CONANP, ANP Federal, cuerpos de agua
Estatad	ANP Estatal
Municipal	ANP Municipal, Parques y jardines

*Aplica a San Nicolás de los Garza en el Estado de NL



Competencias de los 3 niveles de Gobierno en las unidades territoriales

CONCLUSIONES:

- Las acciones de mitigación y adaptación de los Programas Locales de Cambio Climático deben diseñarse acorde a las **competencias para ser operativos**
- El marco normativo menciona que se pueden establecer **convenios de colaboración** entre los tres niveles de gobierno (p.e. un Gobierno Municipal que resguarda un río por convenio con la CONAGUA)





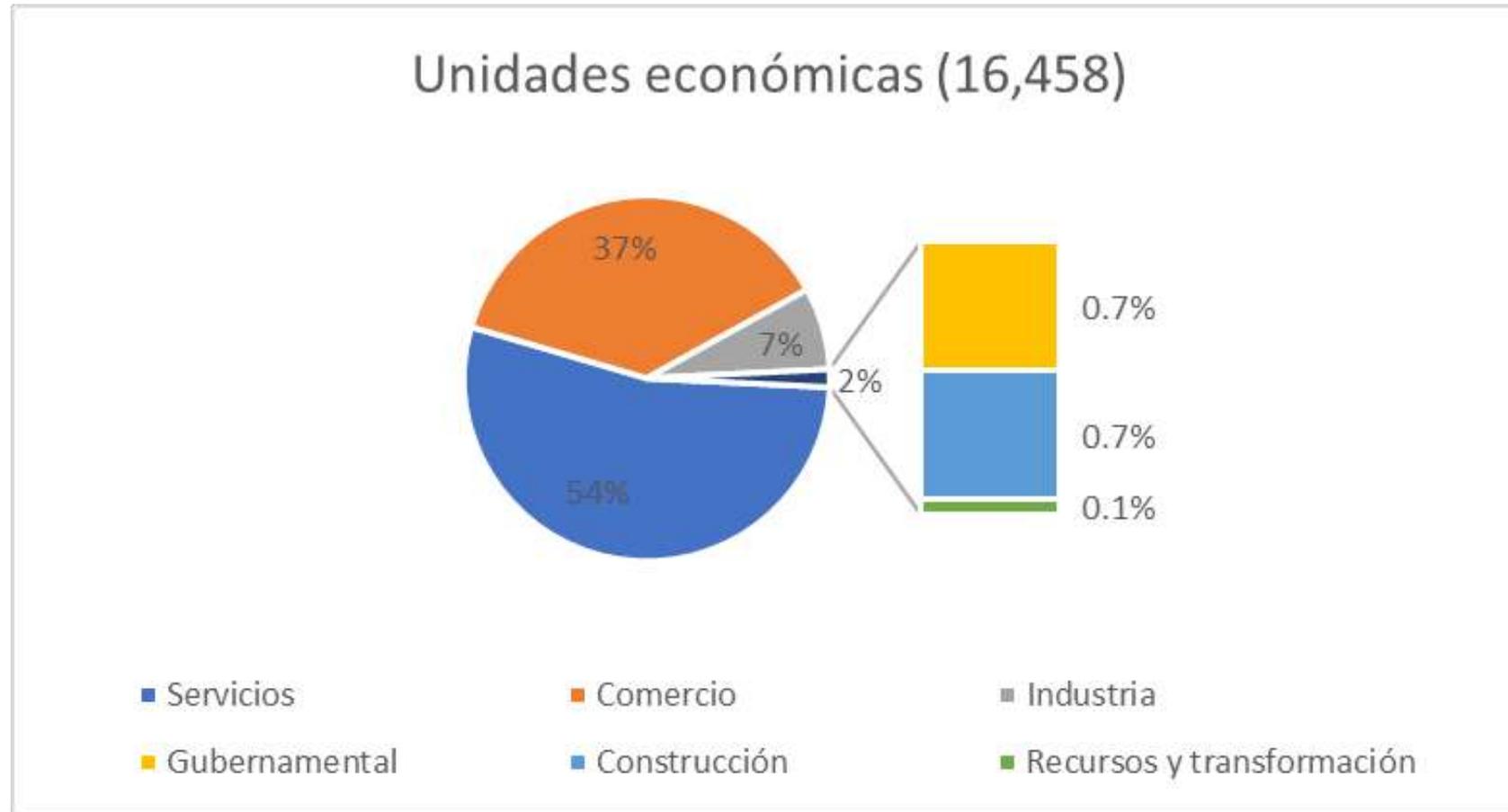
Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

- Se utilizó el Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas del INEGI (DENUE) de noviembre 2021 para caracterizar las actividades económicas dentro del territorio municipal (San Nicolás de los Garza).
- Se utilizaron las categorías del Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (SCIAN) 2018 pero algunas categorías se agruparon para facilitar el análisis.





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

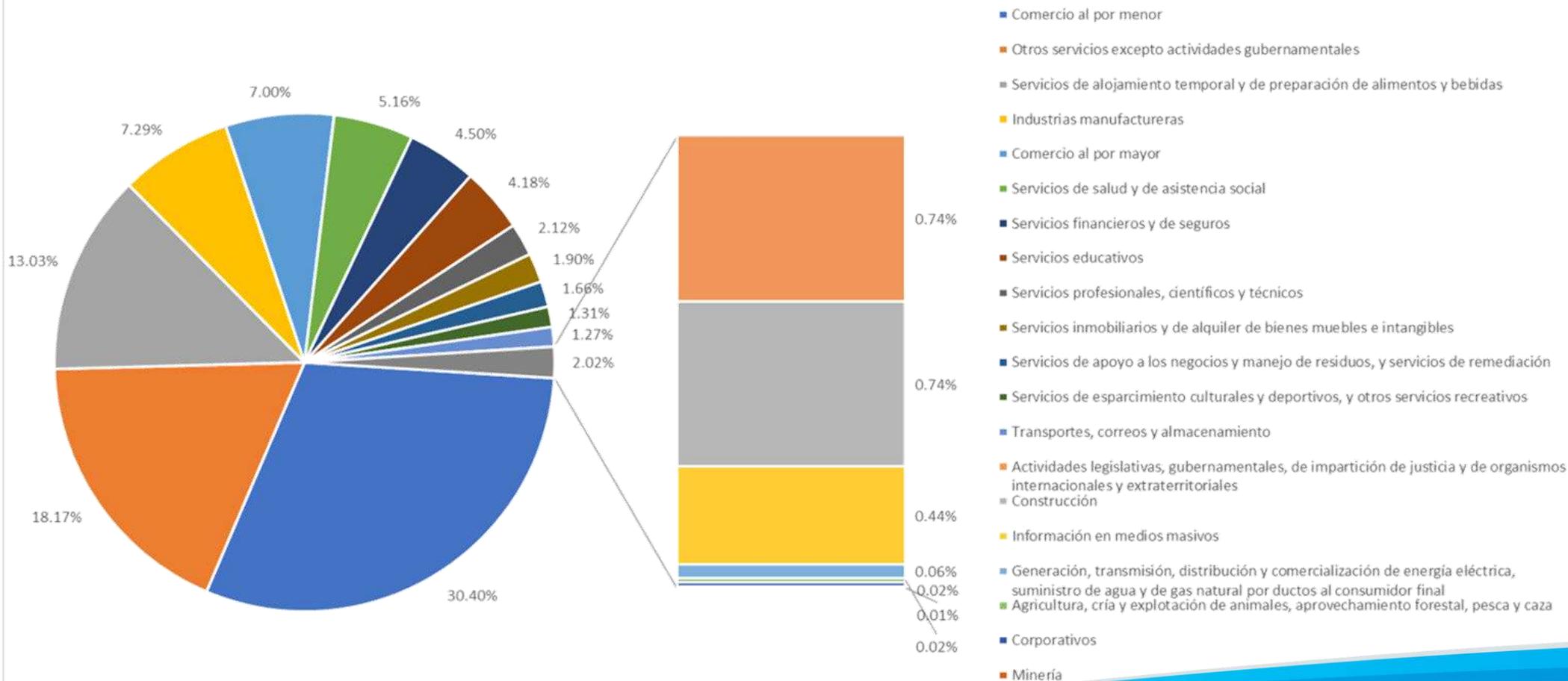


INEGI (2021)



Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

Unidades económicas por sector(16,458)

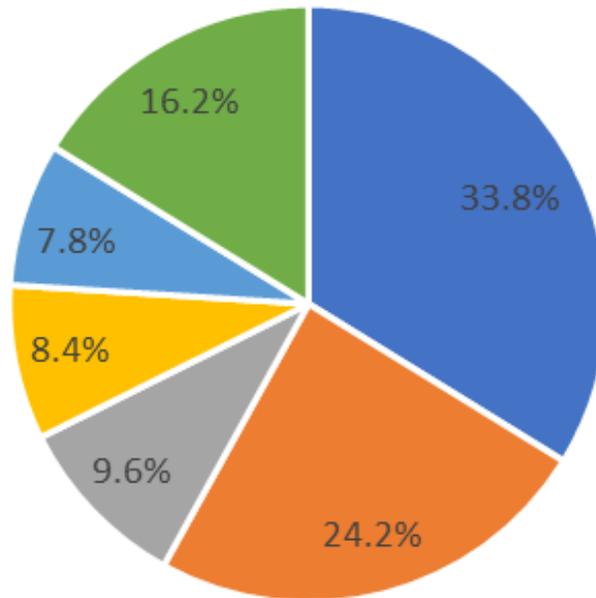


INEGI (2021)



Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

Servicios más frecuentes en San Nicolás (8,846)



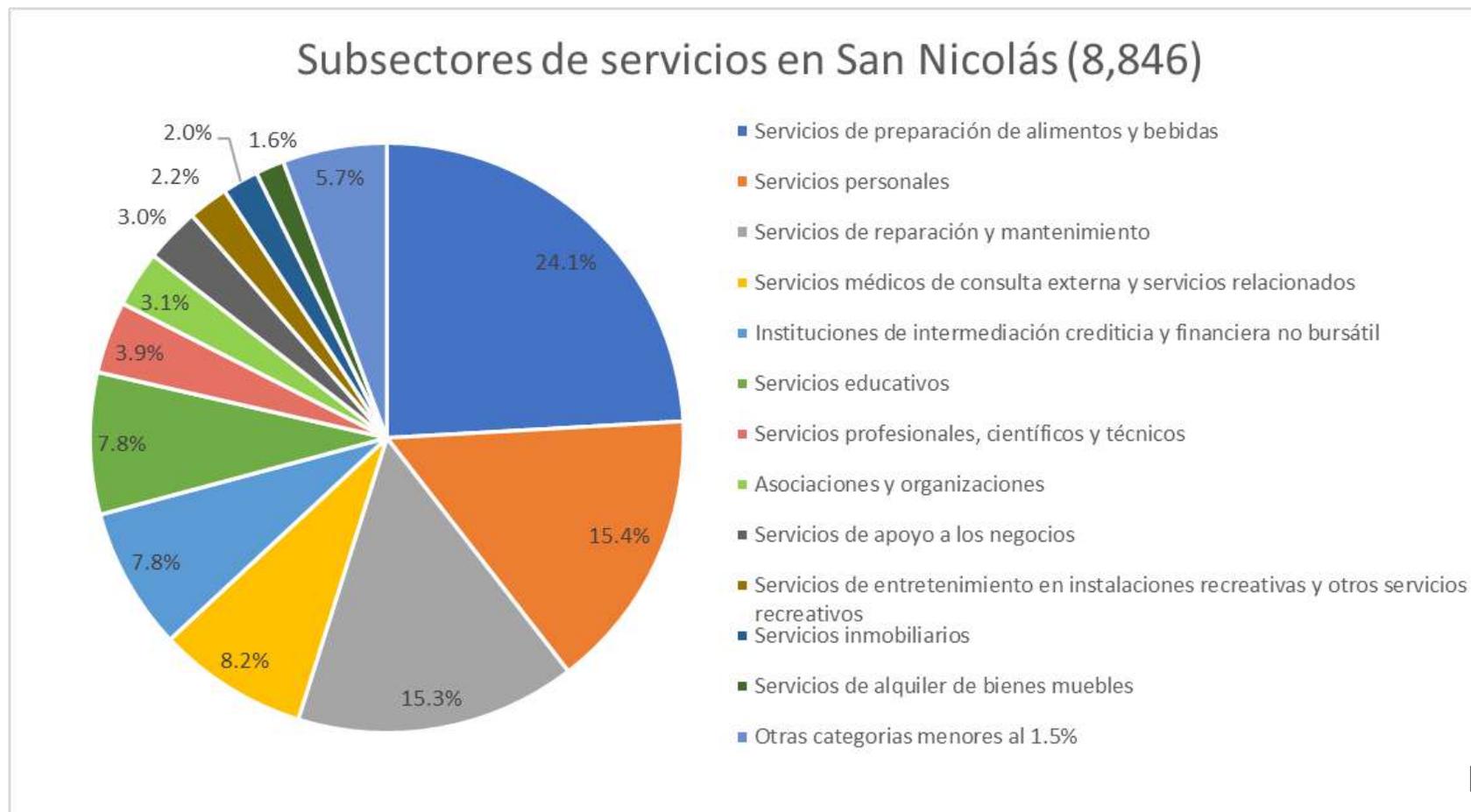
- Otros servicios excepto actividades gubernamentales
- Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas
- Servicios de salud y de asistencia social
- Servicios financieros y de seguros
- Servicios educativos
- Otras categorías menores al 7.5%

INEGI (2021)





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

Rama de industria en San Nicolás (1,199)



INEGI (2021)





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

DOF: 30/06/2009

ACUERDO por el que se establece la estratificación de las micro, pequeñas y medianas empresas.

Estratificación				
Tamaño	Sector	Rango de número de trabajadores	Rango de monto de ventas anuales (mdp)	Tope máximo combinado*
Micro	Todas	Hasta 10	Hasta \$4	4.6
Pequeña	Comercio	Desde 11 hasta 30	Desde \$4.01 hasta \$100	93
	Industria y Servicios	Desde 11 hasta 50	Desde \$4.01 hasta \$100	95
Mediana	Comercio	Desde 31 hasta 100	Desde \$100.01 hasta \$250	235
	Servicios	Desde 51 hasta 100		
	Industria	Desde 51 hasta 250	Desde \$100.01 hasta \$250	250

*Tope Máximo Combinado = (Trabajadores) X 10% + (Ventas Anuales) X 90%.

INEGI (2021)





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

Actividades sector servicio	1 - Microempresa	2 - Pequeña empresa	3 - Mediana empresa	4 - Gran empresa
Salones y clínicas de belleza y peluquerías	1164	1		
Banca múltiple	575	18	1	1
Restaurantes con servicio de preparación de tacos y tortas	573	16	1	
Reparación mecánica en general de automóviles y camiones	385	6		
Restaurantes con servicio de preparación de pizzas, hamburguesas, hot dogs y pollos rostizados para llevar	305	21	1	
Consultorios dentales del sector privado	293	10		
Cafeterías, fuentes de sodas, neverías, refresquerías y similares	276	10		
Asociaciones y organizaciones religiosas	194	49		
Servicios de preparación de otros alimentos para consumo inmediato	214	1		
Restaurantes con servicio de preparación de antojitos	211	3		
Restaurantes con servicio de preparación de alimentos a la carta o de comida corrida	149	47	9	3
Otras actividades	3,523	639	69	78

INEGI (2021)





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

Actividades sector industria	2 - Pequeña empresa	3 - Mediana empresa	4 - Gran empresa
Maquinado de piezas para maquinaria y equipo en general	30	6	1
Elaboración de tortillas de maíz y molienda de nixtamal	5	3	
Impresión de formas continuas y otros impresos	5		
Fabricación de productos de herrería	3	1	
Panificación tradicional	4	2	
Fabricación de muebles, excepto cocinas integrales, muebles modulares de baño y muebles de oficina y estantería	4		1
Elaboración de tortillas de harina de trigo de forma tradicional	2		
Otras actividades	121	63	52

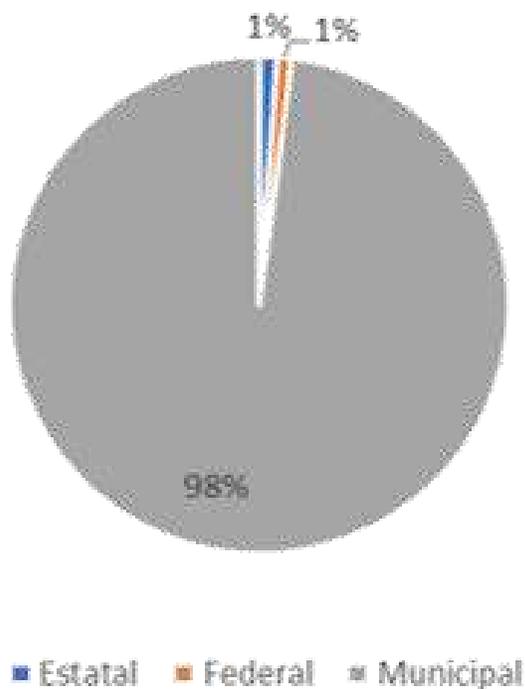
INEGI (2021)





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

Distribución jurisdicción vs grupo



Grupo	E estatal	Federal	Municipal
Comercio	39	6	6110
Construcción	0	0	121
Gubernamental	0	3	119
Industria	146	122	931
Recursos y transformación	1	9	5
Servicios	1	18	8827
Total general	187	158	16113

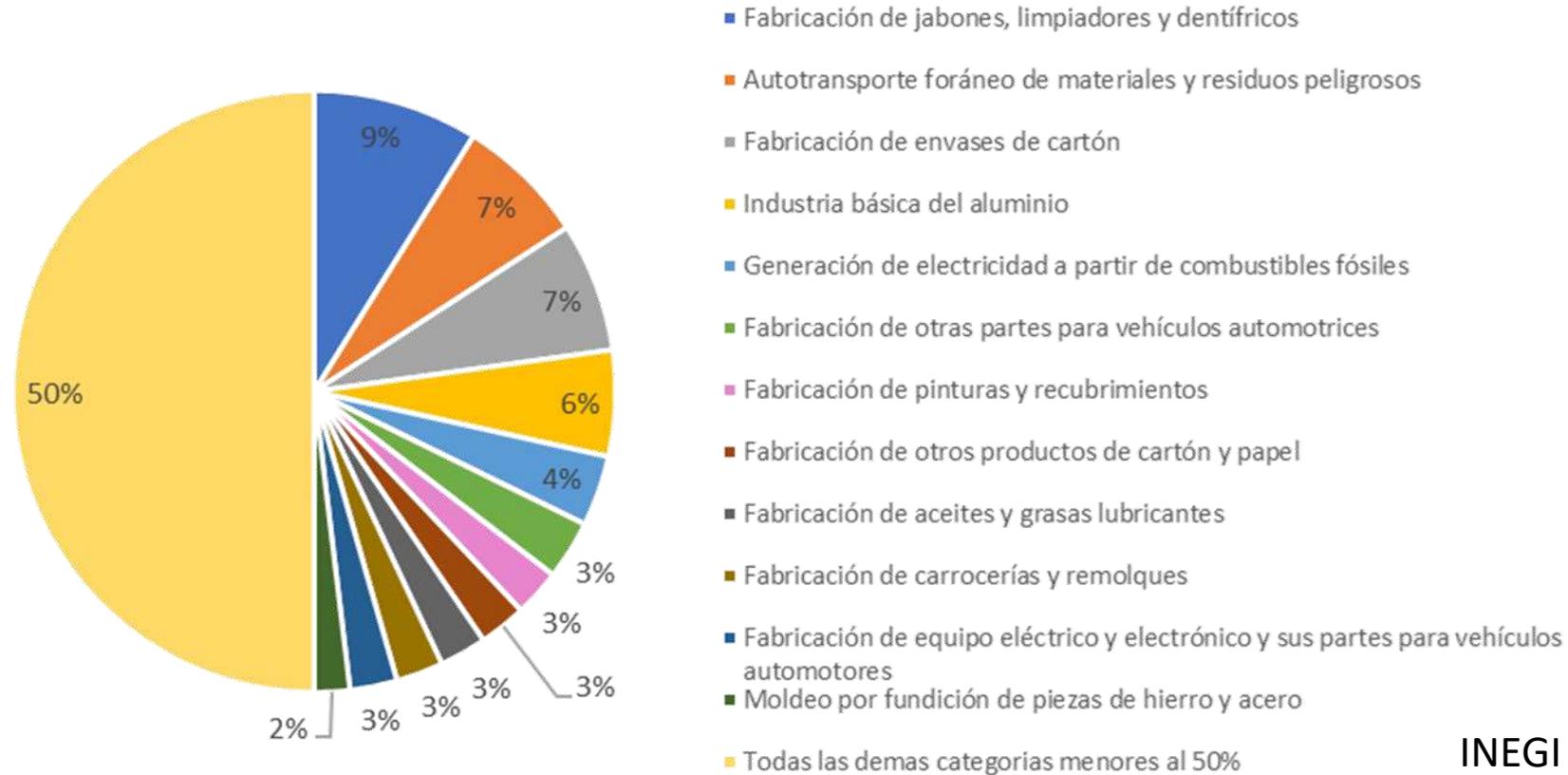
INEGI (2021)





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

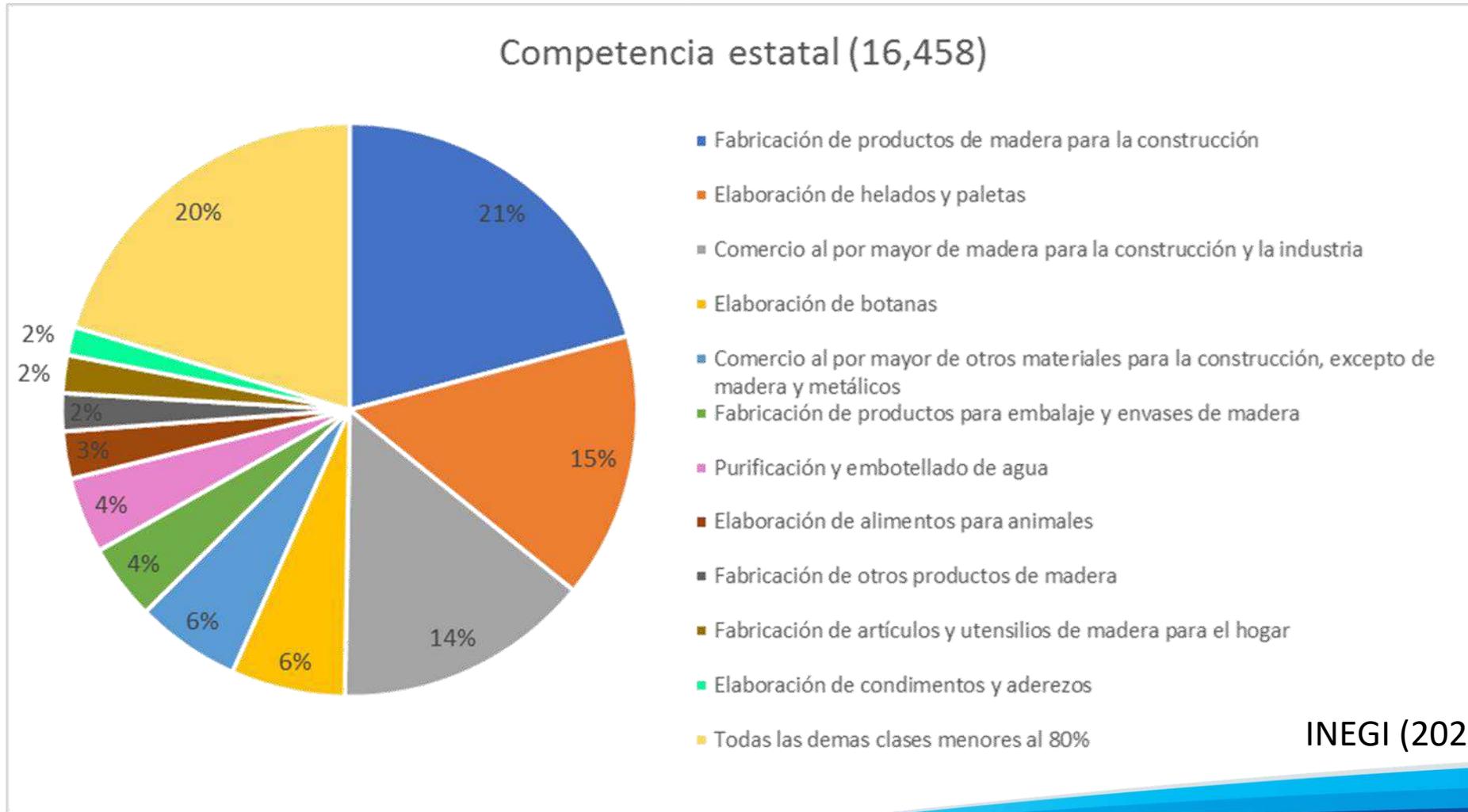
Competencia federal (16,458)



INEGI (2021)



Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

CONCLUSIONES:

- Las unidades económicas de mayores emisiones son en general de competencia federal y estatal
- Las actividades de competencia Municipal son las que tienen más unidades económicas, son las más dispersas
- Las Municipales al ser en general pequeñas y de baja intensidad energética sus emisiones seguramente son muy bajas pero por cantidad de unidades económicas podrían representar un impacto en conjunto





Identificación de sectores prioritarios **Caso de estudio II**

CONCLUSIONES:

- Las actividades económicas de competencia Municipal no reportan en plataformas como la COA o el RENE por lo que la elaboración de los inventarios municipales requieren más trabajo de campo, por lo que se debe sopesar el costo en recursos y tiempo contra métodos de estimación con menor precisión
- Aunque las actividades de competencia Municipal tienen menores emisiones, es necesario contar el inventario para priorizar la estrategia de mitigación y calcular el impacto de la mitigación
- Este es el primer paso para identificar a los Actores y Actoras clave de los sectores económicos (y su contraparte desde la investigación y activismo)

Trabajo colaborativo



Mapeo de Actores y Actoras

Objetivo: Identificar organizaciones y personas relacionadas con la Gobernabilidad Climática Local, su nivel y tipo de influencia

1. Usar plataforma colaborativa Jamboard de GoogleDrive
2. En cada nota adhesiva colores (postit) se puede escribir el nombre de la persona o la organización
3. Se pueden elegir 3 tamaños de cuadros, entre más grande significa que hay relación o influencia en causar o evitar el cambio climático
4. El color verde significa que la influencia es positiva, y el color naranja es influencia negativa
5. Puedes acomodarlas con la lógica que gustes



Trabajo colaborativo



Mapeo de Actores y Actoras



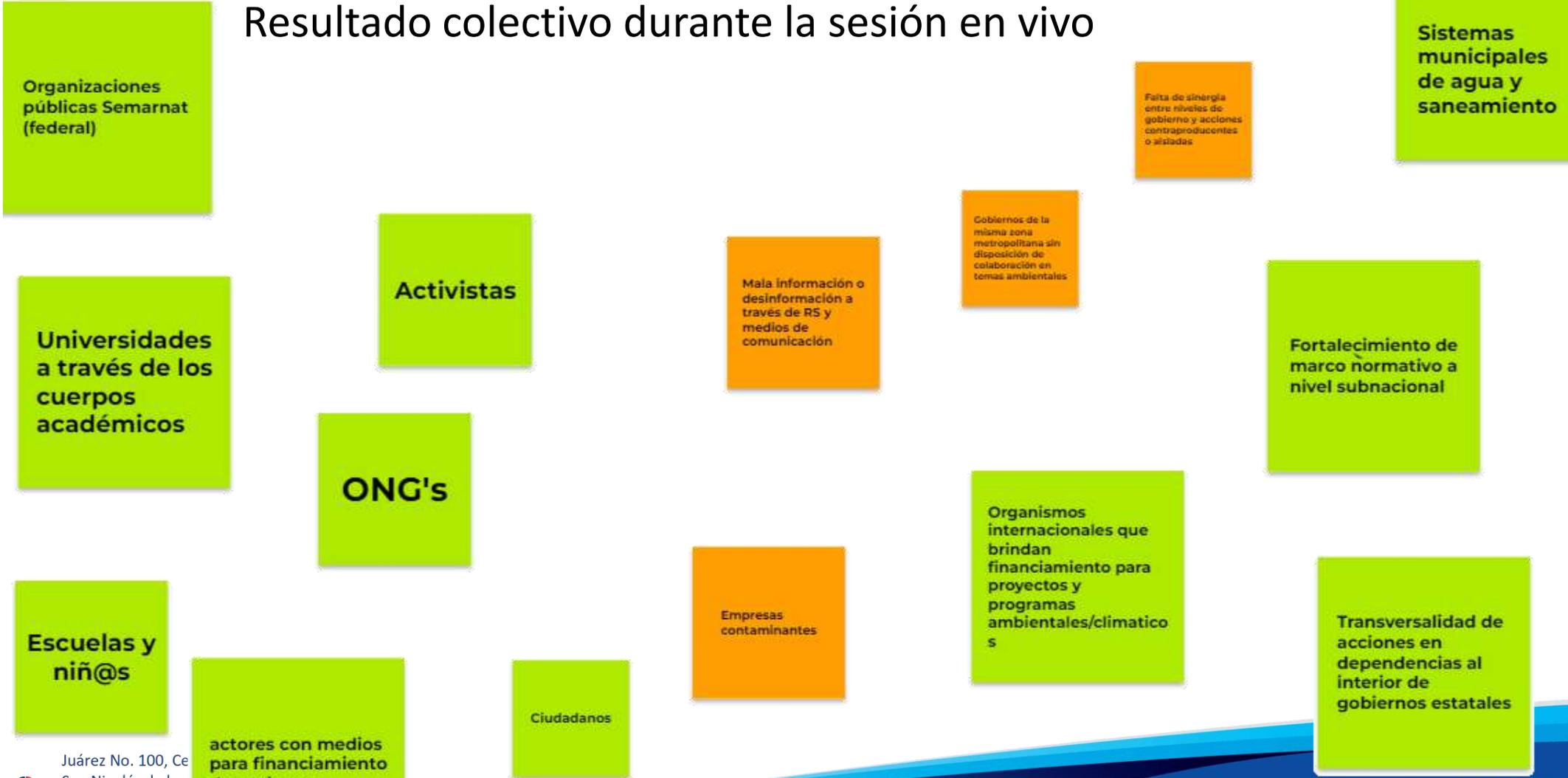
Para facilitarte el ejercicio puedes duplicar las notas adhesivas



Mapeo de Actores y Actoras

Trabajo colaborativo

Resultado colectivo durante la sesión en vivo



Trabajo colaborativo



Mapeo de Actores y Actoras

Espacio para intercambio de
opiniones, reflexiones y dudas



Trabajo colaborativo



Mapeo de Actores y Actoras

Conclusión:

Para integrar una red, consejo técnico, grupos de trabajo, entre otros, es importante establecer indicadores de buena gobernanza para evaluarla.





Cierre

Construir la **gobernanza climática** es un **proceso creativo técnico político** que requiere de elaborar un diagnóstico del estado actual de la misma basado en el contexto local. Para fortalecerla se pueden establecer convenios que solventen las limitaciones entre niveles de gobierno





SAN NICOLÁS
DE LOS GARZA
GOBIERNO DE LA CIUDAD



Unidad de
Protección
Ambiental y
**Cambio
Climático**

Contacto

Titular **MC Román Castañeda Vázquez**

8181 58 12 00 ext 2040 accionclimatica.sng@gmail.com