

## Minuta Capacitación

### “Transparencia en la mitigación mediante sistemas MRV y de contabilidad”

Ciudad de México, 14. -15.11.2016

En el marco del proyecto de cooperación en materia de cambio climático: “Reglas de contabilidad para el logro de los objetivos de mitigación en países no-Anexo I”, el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC) con el apoyo de la Agencia de Cooperación Alemana (GIZ) llevó a cabo la capacitación de **Transparencia en la mitigación mediante sistemas de MRV y de contabilidad**.

El objetivo del taller fue el fortalecimiento de las capacidades y el conocimiento técnico sobre la contabilidad y los elementos de mejora de los componentes de medición, reporte y verificación (MRV) necesarios para la construcción del sistema nacional de MRV que se busca para el seguimiento de los proyectos y medidas de mitigación en México. Los **objetivos** específicos fueron los siguientes:

- Conocer la relación entre MRV y contabilidad de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (CND),
- Conocer sistemas de contabilidad para las metas de mitigación en las CND,
- Identificar el posible rol de los distintos instrumentos de México en esa estructura, específicamente del RENE.
- Conocer buenas prácticas en otros países sobre contabilidad y formas de evitar la doble contabilidad.
- Identificar los rasgos de un MRV de acciones y de una contabilidad al nivel sectorial
- Conocer el concepto de MRV de financiamiento

## **BIENVENIDA**

**Dr. Daniel Blank.** Director del Proyecto Reglas de contabilidad para el logro de los objetivos de mitigación en países No Anexo I – GIZ

**Dra. Itzchel Nieto Ruíz,** Directora de Modelos Sectoriales de Desarrollo Bajo en Carbono

### **Bloque 1: Introducción**

**Presentación:** *El rol de los sistemas de MRV en la política climática (Öko Institut)*

Los consultores del Öko Institut introdujeron el rol de sistemas de MRV en la política climática y sus funciones. La presentación incluyó los objetivos y niveles del sistema MRV, el marco de transparencia y sus principios, así como la relación entre MRV de emisiones, acciones y de apoyo.



**Dinámica:** *Experiencias, barreras y expectativas de sistemas de MRV*

Se invitó a los participantes a compartir sus experiencias respecto a sistemas de MRV, así como posibles barreras y expectativas para la construcción del MRV Nacional.

1. Expectativas:
  - Metodologías comparables y robustas
  - Asignación clara de responsables
  - Establecimiento de los tiempos
  - Manejo fácil y con apoyo en la arquitectura institucional existente
2. Posibles barreras:
  - Falta de datos e información relevante
  - Desarrollo de capacidades
  - Aspectos metodológicos
  - Recursos humanos y financieros
  - Esquemas efectivos de cooperación, comunicación y coordinación
3. Experiencias:
  - Procesos de verificación
  - Proyectos sectoriales en los distintos niveles gubernamentales
  - La construcción e implementación de los diversos instrumentos de política en materia de mitigación al cambio climático

## Bloque 2: Reglas de contabilidad, sistemas MRV y acciones de mitigación

**Presentación:** *Sistemas de contabilidad para CNDs (Öko Institut)*

Los consultores del Öko Institut presentaron los sistemas de contabilidad para CNDs, así como los tipos de metas e impactos de las acciones de mitigación. Los puntos relevantes en torno al tema de contabilidad fueron los siguientes:

- La determinación del método de cálculo de la línea base considerando las diversas opciones metodológicas disponibles (fijas, dinámicas, semi-dinámicas, etc.)
- Definición de los requisitos mínimos de los datos e información a integrar y contabilizar (la calidad de las fuentes de datos)
- Identificación de responsables
- Definición de objetivos, alcance, parámetros y cálculo de proyecciones
- Priorización y establecimiento de metas pertinentes, significativas y costo-efectivas
- Vinculación con el sistema MRV
- Revisión paralela de los acuerdos, avances y trabajos, así como intercambio de experiencias a nivel internacional en el marco del Acuerdo de París
- La diferenciación entre las metas condicionadas y no condicionadas contenidas en las CND

**Dinámica:** *Formulación de tres metas en el sector transporte y bosquejo del sistema MRV*

Se invitó los participantes a trabajar en grupos para generar tres ejemplos del sector transporte para elaborar un bosquejo de un sistema MRV.

## Bloque 3: Agregación de los impactos de acciones de mitigación

El INECC presentó la situación actual de la evaluación de acciones de mitigación en México que actualmente incluye la evaluación de políticas climáticas o acciones ex-ante o ex-post.

**Presentación:** *Agregación de acciones de mitigación incluyendo problemas típicos como el traslape y doble conteo (Öko-Institut)*

Sobre la base de la situación actual en México, los consultores del Öko Institut presentaron aspectos de la evaluación de políticas con base en el documento y metodología del *Policy and Action Standard* del World Resources Institute (WRI). Los puntos centrales fueron los siguientes:

- Selección de las políticas y medidas
- Identificación de las externalidades y beneficios
- Decidir el tipo de evaluación (ser ex-ante o ex-post)
- Implementación de la lógica causal durante la evaluación de las medidas en cuestión

**Dinámica:** *Análisis del traslape entre las metas formuladas en el bloque 2*

En la dinámica se invitó a los participantes a discutir sobre los traslapes de efectos entre diferentes políticas. Puntos que se discutieron incluyen la importancia de definir la necesidad de datos, considerar su centralización o concentración y de otros factores como la entrega de información, la forma en que se comparte a distintos niveles y su accesibilidad.

#### **Bloque 4: MRV a nivel sub-nacional**

La relación y diferencia entre acciones y emisiones a nivel regional, sectorial y nacional fue el tema principal de este bloque. Los principales puntos fueron los siguientes:

- Exhaustividad
- Armonización metodológica
- Niveles de desagregación y clasificación de las actividades sectoriales
- Marcos legales existentes en la materia y relacionados

**Presentación:** *Experiencias en la estimación y reporte de emisiones en el sector privado y retos para las acciones de mitigación.* (Alejandro Lorea, MGM)

Alejandro Lorea presentó el programa voluntario para calcular y reportar las emisiones de GEI del sector privado de México y los factores de éxito, retos y beneficios entre los que destacan:

1) Factores de éxito:

- Identificación de oportunidades estratégicas para las empresas y el medio ambiente
- Realización de eventos promocionales
- Implementación de proyectos pilotos
- Provisión de apoyo técnico
- Vinculación público-privada (Convenio WRI-Semarnat-WBCSD)
- Involucramiento de actores relevantes y estratégicos (conformación de un grupo de asesores externos)
- Implementación gradual y por etapas

2) Beneficios:

- Identificación de oportunidades y beneficios de reducción de emisiones de GEI
- Cuantificación de co-beneficios de reducciones de emisiones GEI
- Establecimiento de las bases y los lineamientos para desarrollar una contabilidad de GEI y un programa de reporte en el sector privado
- Asesoría en la elaboración y reporte de inventarios
- Generación de capacidades en materia de MRV en las empresas

3) Retos:

- Vinculación con los diversos instrumentos legales y de política del país
- Armonización metodológica

**Dinámica:** *Uso de datos sub-nacional y requisitos para los datos sub-nacionales*

En la dinámica entre los participantes se discutió sobre ejemplos sub-nacionales y se acordó que existen ejemplos donde se comparan niveles sub-nacionales de INEGI con nacionales y que existen diferencias según el sector. Sin embargo, solo algunos Estados preparan su propio inventario.

**Bloque 5: Uso de los registros de emisiones**

**Presentación:** *El Registro Nacional de Emisiones (RENE) de México (Saúl Pereyra, SEMARNAT)*

SEMARNAT presentó el RENE, reglamento, objetivo y componentes. Este Registro permite compilar la información necesaria en materia de emisión de Compuestos y Gases Efecto Invernadero (CyGEI) de los diferentes sectores productivos del país y está integrado por 2 componentes: el primero, que recopila la información de las emisiones directas derivadas de las combustiones de fuentes fijas y móviles, así como las emisiones indirectas derivadas del consumo eléctrico y térmico; y el segundo, que registra información sobre reducciones y proyectos de mitigación implementados en el territorio nacional. Actualmente se definen los siguientes pasos que incluyen la aprobación de verificadores y el desarrollo de tres normas (verificación, validación y medición directa).

**Presentación:** *Consistencia entre los inventarios y el mercado de emisiones (ETS) en la Unión Europea (Öko-Institut)*

El Öko Institut presentó un estudio de 2007 sobre el uso del EU-ETS que contiene la comparación de los datos EU-ETS con los inventarios de diversos países miembros. Casi todos los miembros de la UE utilizaron los datos del ETS para mejorar su inventario. Algunos de los retos derivados de la interacción entre estos dos instrumentos son:

- La disponibilidad de la información, por ejemplo, la mayoría de los datos con los que opera el ETS no son públicos.
- El proceso de llenado de la información por parte de las empresas, particularmente la identificación de su categoría y subcategorías
- Diferenciación entre plantas públicas y privadas
- Sistematización y clasificación de la información del inventario y del ETS. Las empresas reportan actividades que cubren varias categorías del IPCC (por ejemplo, energía y proceso industrial).
- Aseguramiento de la calidad y error de materialidad

**Discusión:** *Oportunidades y limitaciones del uso de datos en los registros de emisiones.*

Los participantes discutieron sobre el uso de datos en los registros de emisiones y cómo mejorar la cuantificación y la calidad de la información.

Además, se discutió sobre cómo cubrir la totalidad de las fuentes de emisiones y el trabajo con otras medidas para realizar el reporte sin llegar a la obligatoriedad, cómo optimizar los costos para realizar una comparabilidad entre distintas fuentes, entre otros.

## Bloque 6: MRV de apoyo en el acuerdo de París

**Presentación:** *MRV de apoyo recibido (Öko-Institut)*

De manera general, se mostraron los diferentes tipos de apoyo: apoyo financiero, transferencia de tecnología, desarrollo de capacidades y el reto existente en la contabilidad y reporte de avance, así como el traslape de estos tres rubros.



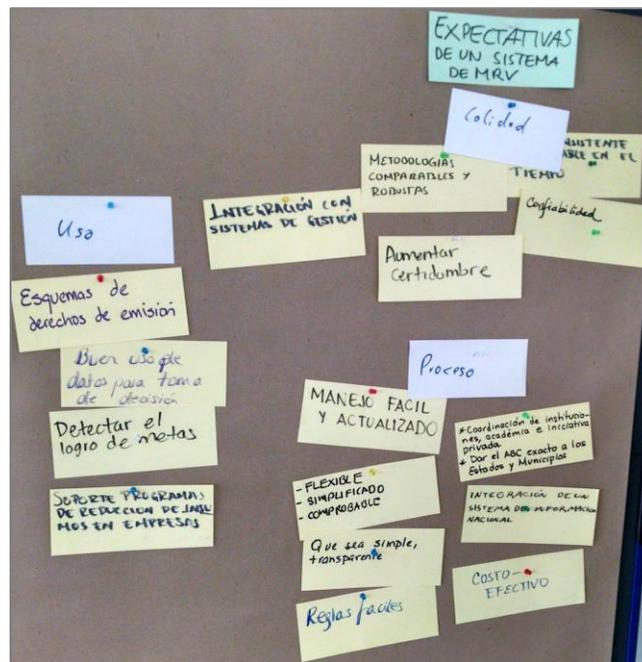
## Bloque 7: Cierre del taller

**Dinámica:** *Siguientes pasos para la sinergia de los instrumentos del sistema MRV*

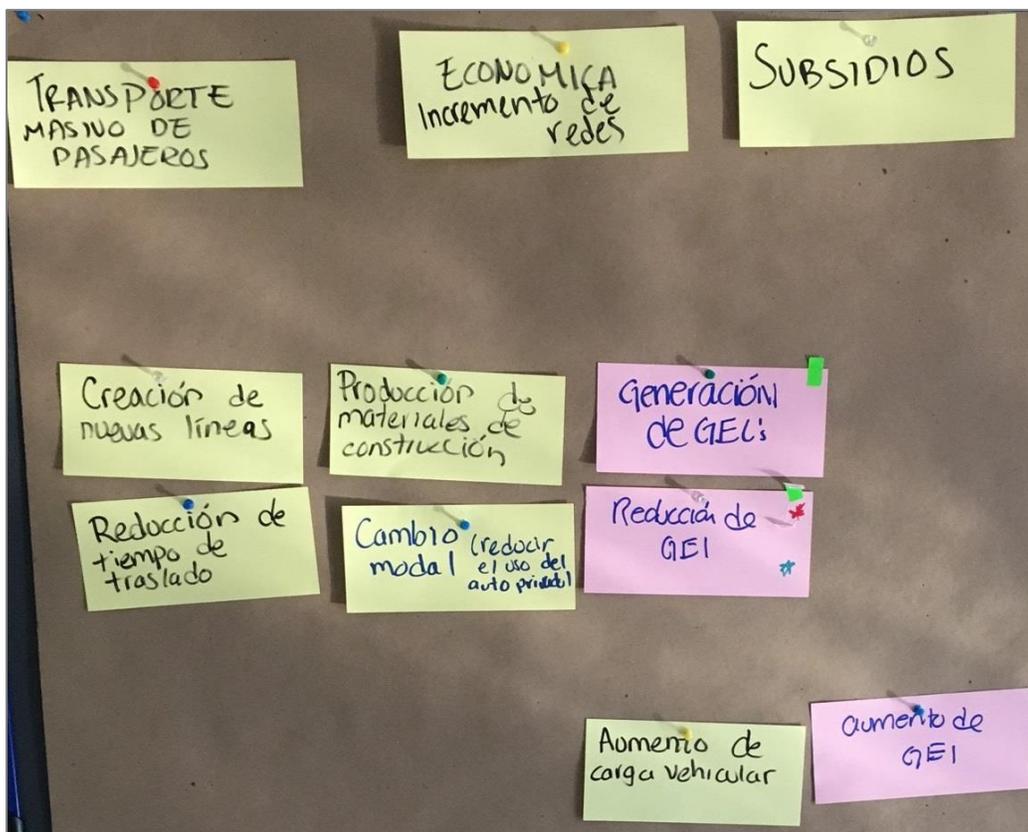
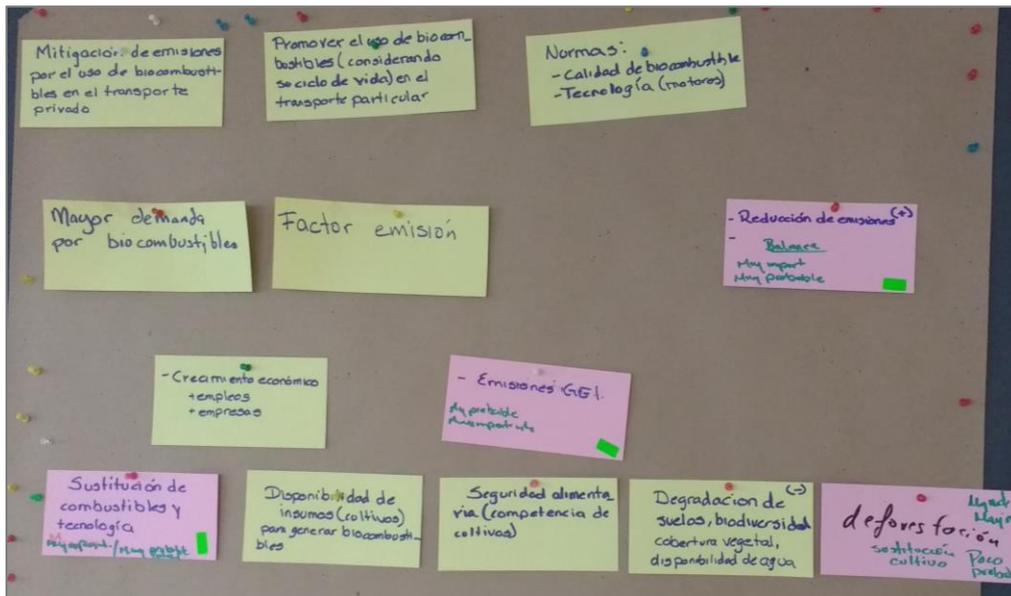
Para cerrar el taller, se invitó a los participantes a identificar los siguientes posibles pasos y temas relevantes en el proceso de construcción del sistema de MRV y contabilidad del país. Puntos importantes que se mencionaron fueron: identificación y diagnóstico de los diversos instrumentos de MRV existentes en México (los distintos sistemas, tipos y niveles de MRV), la disponibilidad y calidad de la información para la construcción del sistema, la coordinación de los subsistemas, análisis metodológico sectorial, la revisión del componente legal y regulatorio en la materia y las rutas de implementación.

## Anexo – Resultados del trabajo en grupos

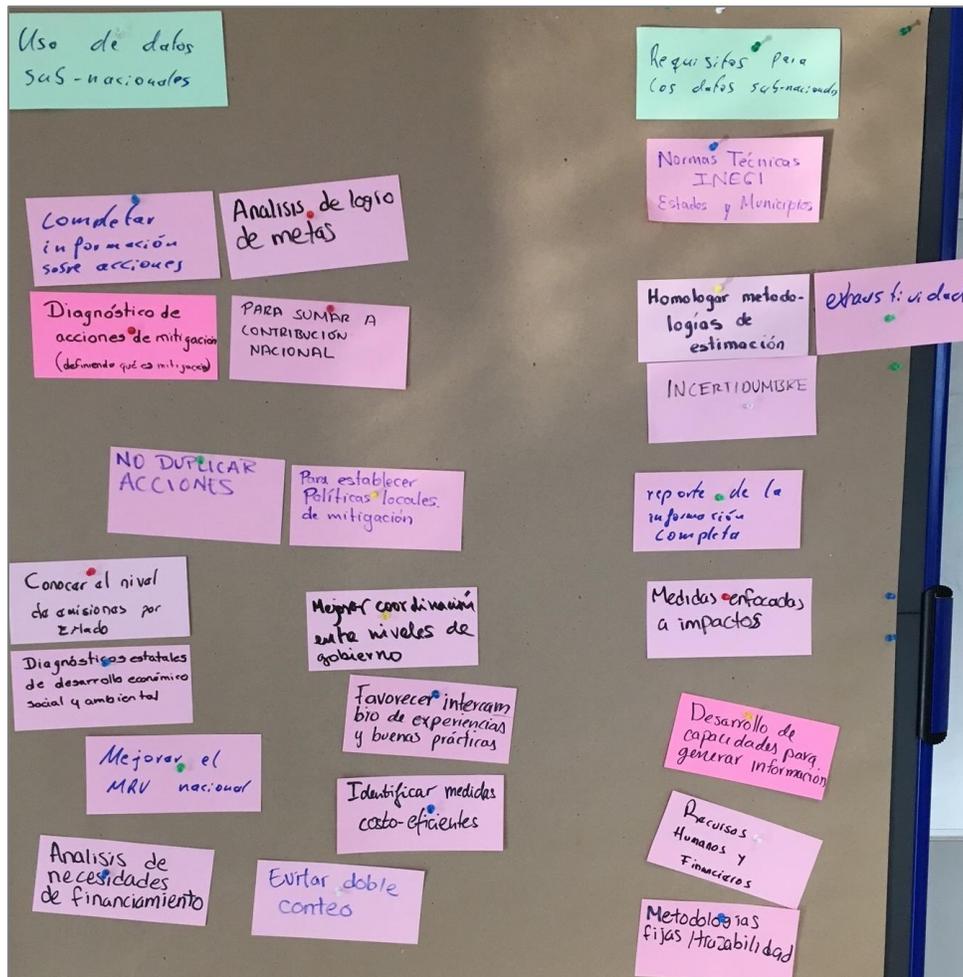
Dinámica: *Experiencias, barreras y expectativas de sistemas de MRV*



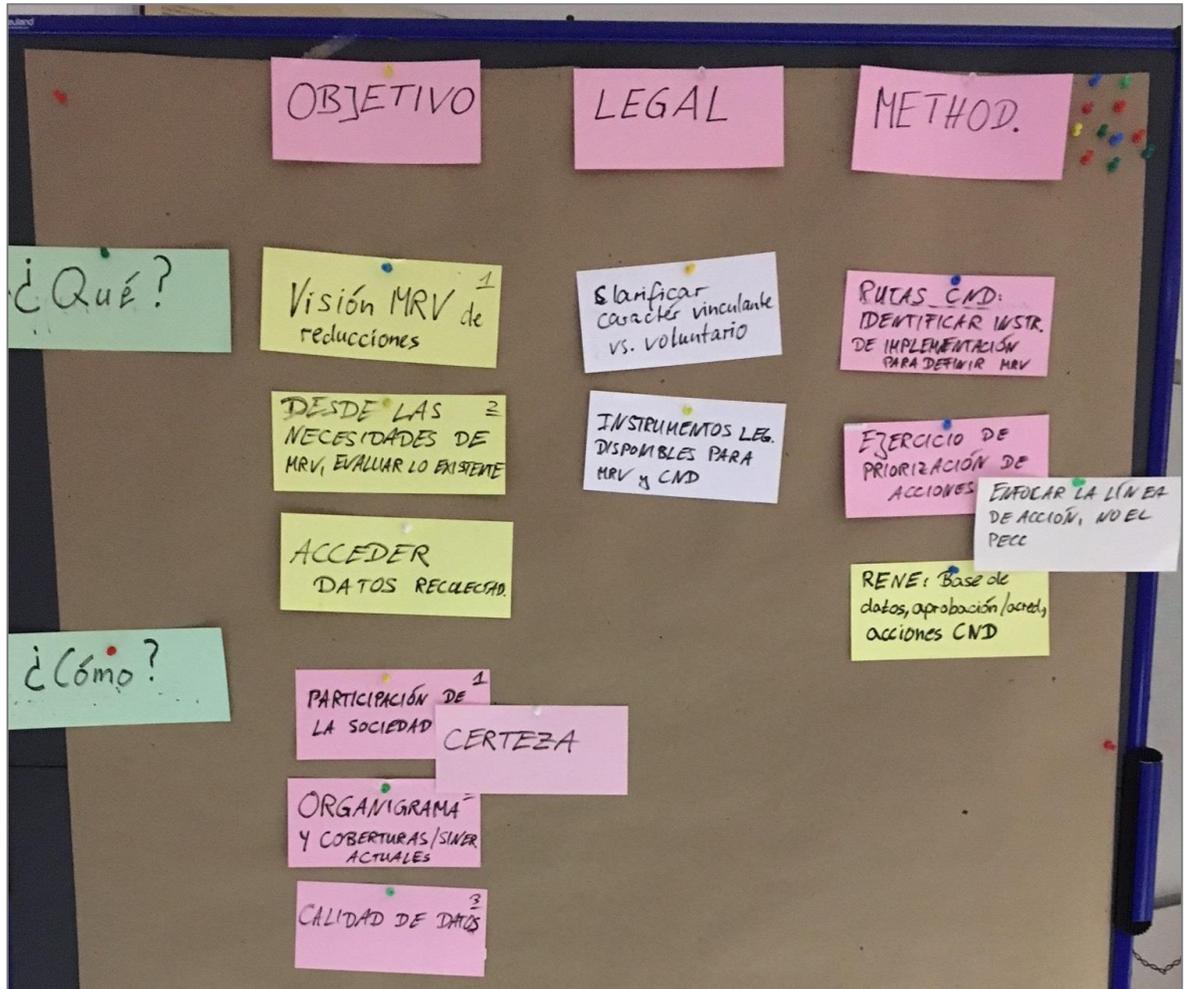
Dinámica: Formulación de tres metas en el sector transporte y bosquejo del sistema MRV



## Dinámica: Uso de datos sub-nacional y requisitos para los datos sub-nacionales



**Dinámica:** Sigüientes pasos para la sinergia de los instrumentos del sistema MRV



## LISTA DE PARTICIPANTES

<b>Apellido</b>	<b>Nombre</b>	<b>Institución</b>
Alcantar	Georgina	SEMARNAT
Blank	Daniel	GIZ
Cane	Frineé	INECC
Conde	Luis	INECC
Contreras	Ana María	BID
Cuellar	Perla	SEMARNAT
Donovan	Sean	SEMARNAT
Faulwetter	Miriam	GIZ
González	Yuriana	GIZ
Graichen	Jakob	Öko Institut
Greiner	Benjamin	Öko Institut
Heredia	Marco Antonio	INECC
Langmaack	Hannah	GIZ
López	Jesarela	INEGI
Lorea	Alejandro	MGM Innova
López Arce	Ulises	Asociación Nacional de la
Manzanares	Luisa	CESPEDES
Medina	Alejandra	INECC
Navarrete	Alejandra	SEMARNAT
Nieto	Itzchel	INECC
Noguez	Alejandro	INECC
Pereyra	Saúl	SEMARNAT
Ramírez	Fabiola	INECC
Sanginés	Yutsil	INECC
Vázquez	Carlos	GIZ