



Aportaciones de VICLIM para el financiamiento de acciones climáticas a nivel subnacional

Autoras: Valeria García, Emily Castro

Preparado para: Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Políticas Climáticas Verticalmente Integradas (VICLIM) *El proyecto forma parte de la Iniciativa Internacional de Protección del Clima (IKI) del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU).*



Durante casi tres años el proyecto VICLIM impulsó políticas y acciones climáticas locales alineadas a las metas nacionales. Parte de este trabajo se centró en el desarrollo de capacidades y conocimiento para el acceso a financiamiento climático local.

Antecedentes

Entre los objetivos del Programa Global Políticas Climáticas Verticalmente Integradas ([VICLIM](#)) se encuentra el fortalecimiento institucional y el desarrollo de instrumentos y mecanismos para la integración climática vertical. La implementación local de las políticas climáticas conlleva necesariamente al financiamiento de nuevos proyectos con enfoque de cambio climático y, por lo tanto, al acceso y gestión de recursos adicionales. En el marco de estos objetivos, VICLIM desarrolló acciones en materia de financiamiento climático a nivel subnacional.

Como antecedente, se tomaron como referencia los resultados del [Reporte de resultados](#) de los Talleres Regionales con Entidades Federativas y sus aportaciones a la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) 2017-2018. En éste, se resaltó el amplio interés de los niveles subnacionales sobre mecanismos, casos exitosos y desarrollo de capacidades en torno al financiamiento climático, dado los escasos recursos públicos y falta de personal técnico dedicado al desarrollo de propuestas y búsqueda de financiamiento a nivel local.

A continuación, se presentan las aportaciones principales de VICLIM frente a estas demandas, con el fin de generar información útil y fortalecer la gobernanza y capacidades en materia de financiamiento climático local.

Jalisco y sus municipios: Fortalecimiento de capacidades para gestionar el financiamiento climático

Uno de los socios clave en el tema fue el estado Jalisco, a través de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET). En agosto del 2017, VICLIM apoyó con un taller sobre financiamiento climático para las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente ([JIMA](#)) del estado de Jalisco. En este taller se presentó el trabajo realizado por la GIZ en conjunto con la [SEMADET](#) de Jalisco para el desarrollo de indicadores que faciliten el proceso de priorización de medidas de sus Programas de Acción Climática Regionales (PACREGs) en el proceso de búsqueda de fuentes de financiamiento climático. Además, se presentaron las barreras y oportunidades en común entre las JIMAs para acceder a financiamiento, en donde destacó la falta de capacidades técnicas en temas de temas de preparación de proyectos, identificación de fuentes de financiamiento e instrumentos y mecanismos financieros.

Tomando en consideración los resultados del taller, en 2019, VICLIM apoyó el desarrollo de un documento técnico para impartir capacitaciones a las JIMAs sobre cómo preparar propuestas de proyectos sobre medidas de adaptación y mitigación al cambio climático. El documento ofrece información sobre cómo delimitar objetivos de adaptación o mitigación y explicar sus cobeneficios, desarrollo de actividades, definición de diferentes tipos de indicadores y cómo desarrollarlos para distintos proyectos, entre otros. Dichas capacitaciones serán impartidas a finales de 2019 o inicios de 2020, en colaboración con el programa de la GIZ Alianza Mexico-Alemania de Cambio Climático.

VICLIM también apoyó el desarrollo de un análisis general para el estado de Jalisco sobre instrumentos fiscales y de mercado. El objetivo de este análisis fue identificar áreas de oportunidad para capitalizar el Fondo Estatal para la Protección Ambiental del estado de Jalisco (FEPAJ), reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y aumentar sus sumideros de carbono. Los resultados del proyecto serán integrados en la planeación interna de la SEMADET.

Datos de contacto: Mtro. Arturo Javier Palero Castro, Coordinador General de Gestión Transversal ante el Cambio Climático, Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET). Correo: arturo.palero@jalisco.gob.mx.

Integración de los beneficios sociales y ambientales en la toma de decisión

Adicionalmente, en colaboración con el programa "Adaptación al cambio climático basada en ecosistemas para el sector privado con enfoque en turismo" ([ADAPTUR](#)) de la GIZ, se llevaron a cabo tres talleres teórico-prácticos sobre una metodología para el análisis costo beneficio social de medidas de cambio climático. Estos talleres cubrieron los antecedentes del ACB y ejercicios de modelación de proyectos ambientales de inversión pública usando la [herramienta informática de ACB](#). En conjunto, estos conocimientos permitirán a los servidores públicos dar recomendaciones sobre la conveniencia de realizar dichos proyectos e informar sobre los costos y beneficios que estos

implican para la sociedad y los ecosistemas. Mas información sobre estos talleres y la metodología está disponible [aquí](#).

Datos de contacto: Ana Lorena Gudiño Valdez, Asesora ADAPTUR - Adaptación al Cambio Climático (EbA) con el Sector de Turismo, GIZ. Correo: lorena.gudino@giz.de.

Identificación de condiciones habilitadoras para el financiamiento climático local

En colaboración con la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales ([SEMARNAT](#)), se identificaron y desarrollaron casos de éxito a nivel municipal sobre financiamiento climático a través de investigación de escritorio y entrevistas. En esta serie de casos se señala a detalle los proyectos, el proceso que siguieron, el tipo de financiamiento obtenido, las condiciones habilitadoras y factores de éxito que hicieron posible el acceso a los recursos. Esto con el objetivo de que otros municipios habiliten sus contextos locales y repliquen factores de éxito que les permitan aumentar sus posibilidades de acceder a recursos. Las siguientes fueron las dimensiones analizadas en cada de estudio:

INFORMACIÓN GENERAL	<ul style="list-style-type: none">• Caracterización del municipio; enfoque de la medida; sector de la medida; alineación con los Objetivos de Desarrollo Sustentable; resumen general; duración del proyecto; estatus actual
DESCRIPCIÓN DEL CASO DE ESTUDIO	<ul style="list-style-type: none">• Antecedentes, objetivo, actividades, motivación, beneficiarios, beneficios y co-beneficios del proyecto, monitoreo
DESCRIPCIÓN DEL FINANCIAMIENTO	<ul style="list-style-type: none">• Fuente de financiamiento : proceso para acceder al recurso; actores clave/instituciones involucradas y arreglos institucionales; barreras de acceso al financiamiento; elementos habilitadores; sostenibilidad financiera a largo plazo; monitoreo específico
APRENDIZAJE DEL CASO	<ul style="list-style-type: none">• Lecciones aprendidas; retos y barreras; factores de éxito; elementos de gobernanza; potencial para replicar la experiencia; capacidad institucional

Figura 1. Descripción de ficha de casos de estudio sobre financiamiento climático local

Por el momento se han elaborado nueve casos de estudio en una variedad de temas como movilidad alternativa, adaptación basada en ecosistemas (AbE) y residuos.

Residuos	Instalación de Biodigestores en siete municipios por parte de la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca Río Coahuayana, Jalisco
AbE	Fábrica de Agua en Jilotlán, Jalisco
AbE	Filtro verde en la localidad de La Estrella, Pihuamo Jalisco
Movilidad	Plan de Movilidad no Motorizada para la Ecozona <i>Centro de Toluca</i>
Movilidad	Red de Movilidad Ciclista de la Paz, Baja California Sur
Residuos	Tratamiento, Re-uso y Venta de Aguas Residuales Tratadas en Celaya, Guanajuato
AbE	Valoración de Servicios Ecosistémicos de Áreas Naturales Protegidas (ANP) y propuestas de financiación en León, Guanajuato
AbE	Valoración de Servicios Ecosistémicos de Áreas Naturales Protegidas (ANP) y propuestas de financiación en Morelia
AbE y USCUS	<i>City Adapt</i> en Xalapa, Veracruz

Figura 2. Casos de estudio sobre financiamiento climático a nivel municipal

Si bien aún el número de casos es reducido, como parte del aprendizaje de la investigación, es posible identificar algunos elementos que han sido comunes entre proyectos y que han facilitado el acceso a recursos destinados a la acción climática:

- **Desarrollar políticas climáticas/desarrollo sustentable a nivel municipal** y vincularlas con las demás políticas locales permite etiquetar recursos y también otorga una ventaja a los municipios para acceder a oportunidades de cooperación técnica internacional.
- **Participación activa de la ciudadanía** en cada etapa de los proyectos. En algunos casos, las demandas y presiones que la ciudadanía ejerció a los gobiernos locales impulsaron la búsqueda de soluciones para acceder a recursos e implementar proyectos.
- **Evaluar los flujos financieros** a los que los municipios tienen acceso e identificar las posibilidades para aumentar la recaudación.
- **Concurrencia de recursos internos y externos** entre instituciones o entre municipios (acciones regionales).
- **Liderazgo** de instituciones/organizaciones locales e interés en el tema.
- **Coordinación con otros actores/instituciones e implementación de modelos de gobernanza local** que permite una apropiación de los proyectos por parte de diversos actores.

Datos de contacto: Lic. Jose Alfredo Vargas Gómez, Director de Integración Regional, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, SEMARNAT. Correo: jose.vargas@semarnat.gob.mx.

Intercambio de experiencias entre los proyectos de la GIZ en América Latina

VICLIM colaboró con el Grupo de Trabajo sobre Financiamiento Climático para Infraestructura en el Sector Público de la Red Sectorial Gestión Ambiental y Desarrollo Rural, América Latina y el Caribe (GADeR-ALC), en una serie de semanarios en línea (webinars) que han tenido como objetivo dar a conocer las experiencias, avances y herramientas desarrolladas por la GIZ en el tema de financiamiento climático en Latinoamérica.

El primer webinar se realizó el 26 de junio del presente año, donde VICLIM presentó las propuestas de actividades en el tema a nivel municipal, incluyendo los resultados de una encuesta respondida por 23 municipios, principalmente de Jalisco a finales de 2018. En ésta resaltó la necesidad de los municipios para conocer mecanismos para el acceso a fuentes de financiamiento climático, incluso para aquellos con mayores avances en la materia.

El segundo Webinar tuvo lugar el 24 de julio donde VICLIM México y Costa Rica presentaron casos de estudio a nivel municipal y cantonal y un estudio realizado en Costa Rica sobre las fuentes de financiamiento climático disponibles en dicho país. El último webinar se transmitió el 25 de septiembre, en el que VICLIM expuso los resultados de la investigación de financiamiento climático a nivel municipal en México, que se realizó a través de 9 casos de estudio sobre diversos temas como adaptación basada en ecosistemas, gestión de residuos y movilidad.

Datos de contacto: Itzel Alcérreca, Asesora del Programa Global "Financing Energy for Low-Carbon Investment - Cities Advisory Facility (FELICITY)". Correo: itzel.alcerreca@giz.de.

Como conclusión, se reitera que tanto el fortalecimiento de capacidades a nivel subnacional y la apertura de canales y espacios para compartir experiencias y conocimiento, son una pieza clave para apoyar a los municipios en el desarrollo e implementación de medidas para combatir el cambio climático.