

Subsidios a los combustibles fósiles y presupuestos públicos

Lourdes Sanchez

5 Septiembre 2017

Ciudad de México



**Global Subsidies
Initiative**



IISD

International Institute for
Sustainable Development

Que representan los FFS globalmente?



= 3 veces

Los subsidios a las energías renovables en 2014

= 22 veces

Actual apoyo a la adaptación al cambio climático

= 11 veces

La brecha de financiación para conseguir educación universal

425,000
millones de
USD
(2015)

= 6 veces

La brecha de financiación de los objetivos del Acuerdo de Paris

= 13 veces

La brecha de financiación de la salud pública

= 0.5 veces

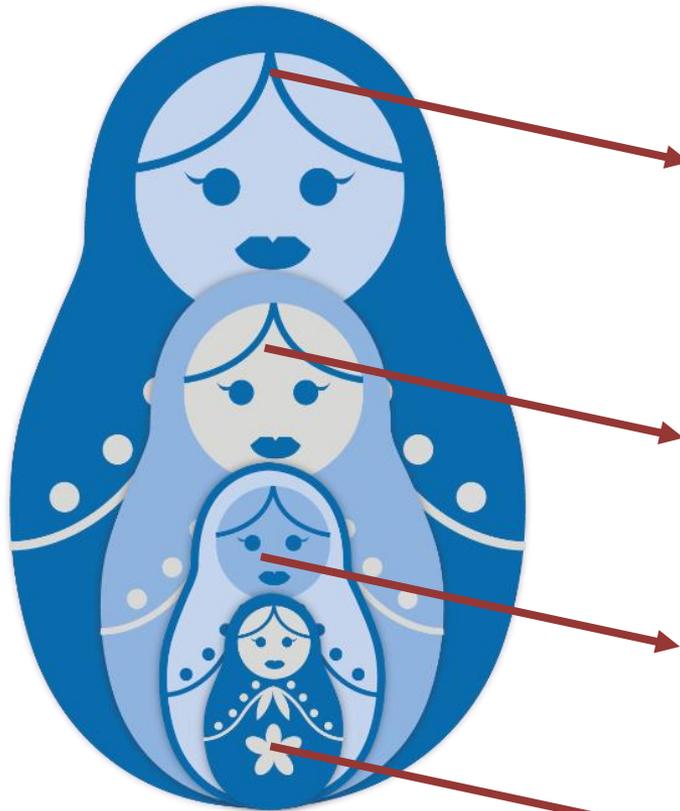
El financiamiento necesario para la transición energética

Qué son los subsidios a los combustibles fósiles?



1. La definición de subsidio del Acuerdo SMC (sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias) de la OMC es la más utilizada:
 - i. Implican la transferencia directa de fondos o posibles transferencias directas de fondos o de pasivos
 - ii. Se condona o no se recaudan ingresos públicos
 - iii. Se proporciona bienes o servicios por debajo del precio de mercado o se compran bienes por encima del precio de mercado
 - iv. Se proporciona una forma de sostenimiento de los ingresos o de los precios, otorgando beneficios
2. Otras definiciones: OECD, IEA, etc
3. Subsidios “ineficientes”, “consumo excesivo”, etc

Definiciones de subsidios a los combustibles fósiles



Consumer Energy Subsidies	Producer Energy Subsidies
Energy exempt from social cost of externalities (non-internalized externalities).	
Energy sold below regional or international tax levels.	Government tax and regulation levels below regional or international levels.
Price controls, including cross-subsidies: energy sold below the cost of production, imports and international benchmark price to certain categories of consumers	Income or price support (above market rate prices for producers such as feed-in tariffs).
Energy fully or partially exempt from VAT, GST and excise tax on consumption	Government revenue forgone (reduced and exempt tax rates).
	Government provided or purchased goods and services (above or below market rates).
Direct transfers or potential direct transfers of funds to consumers.	Direct transfers or potential direct transfers of funds to producers.



Los subsidios ineficientes

Evaluar el subsidio en función de criterios que caracterizarían la “eficiencia” de un subsidio:

- Análisis de coste-beneficios del subsidio
 - Considerar el coste fiscal, administrativo, social y medio-ambiental
- Responde o no a los objetivos de la política en cuestión
 - Especial atención a los efectos en los grupos más vulnerables
- Evaluación de alternativas para llegar al mismo objetivo de manera más eficaz
- Evaluar si el subsidio es obsoleto

Caso del “FISE” en Perú, un subsidio eficiente

El coste de oportunidad de los subsidios a los combustibles fósiles

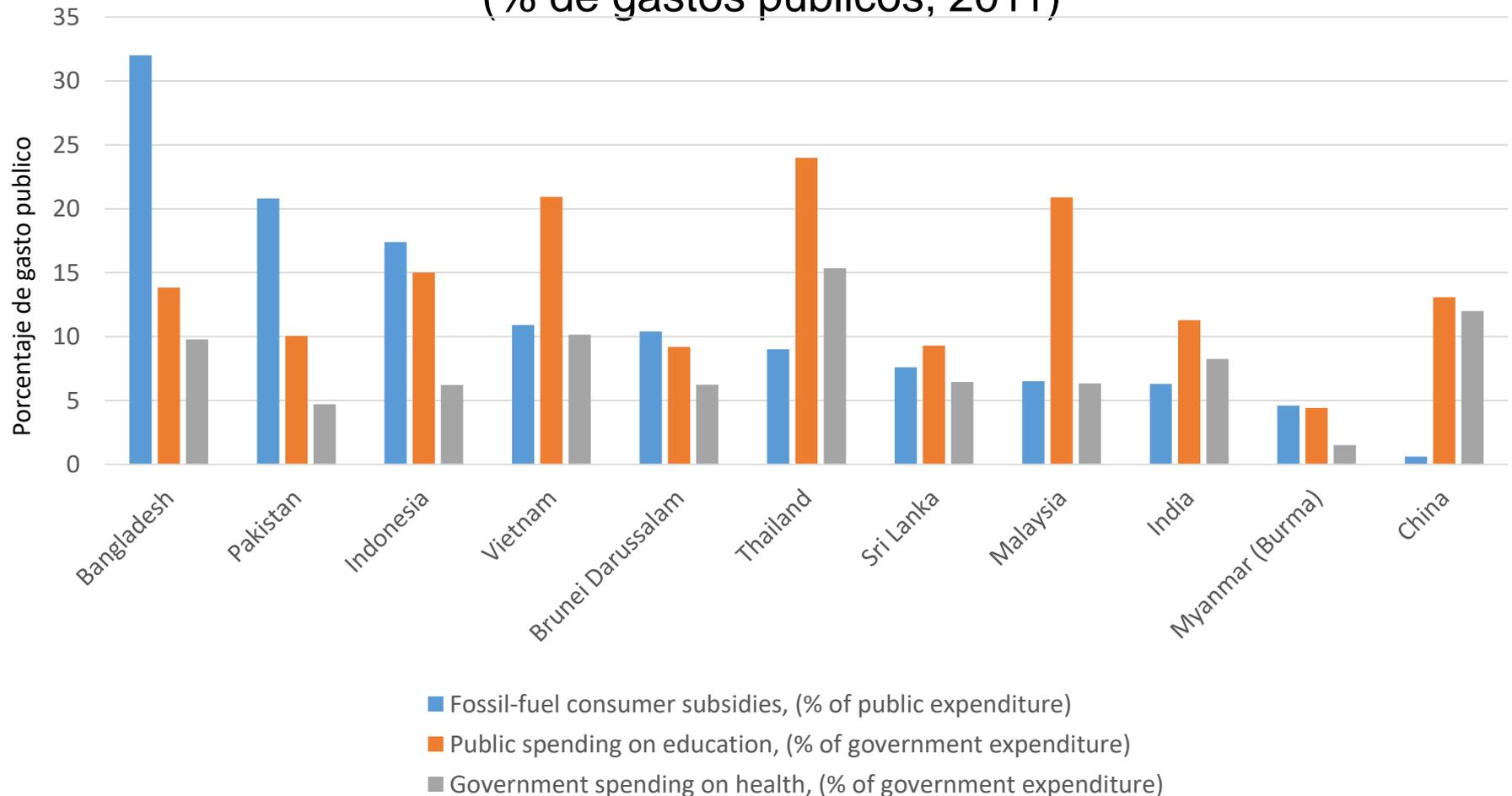


1. Efectos negativos más allá de una carga en las finanzas públicas
 - i. Son regresivos
 - ii. Distorsionan
 - iii. Son caros
 - iv. Perjudican el medio-ambiente
2. Carga fiscal a los gobiernos y un costo de oportunidad importante para los países productores de combustibles fósiles
3. Canibalizan otras inversiones públicas sociales

El coste de oportunidad de los subsidios a los combustibles fósiles



Subsidios a los combustibles fósiles, salud y educación
(% de gastos públicos, 2011)

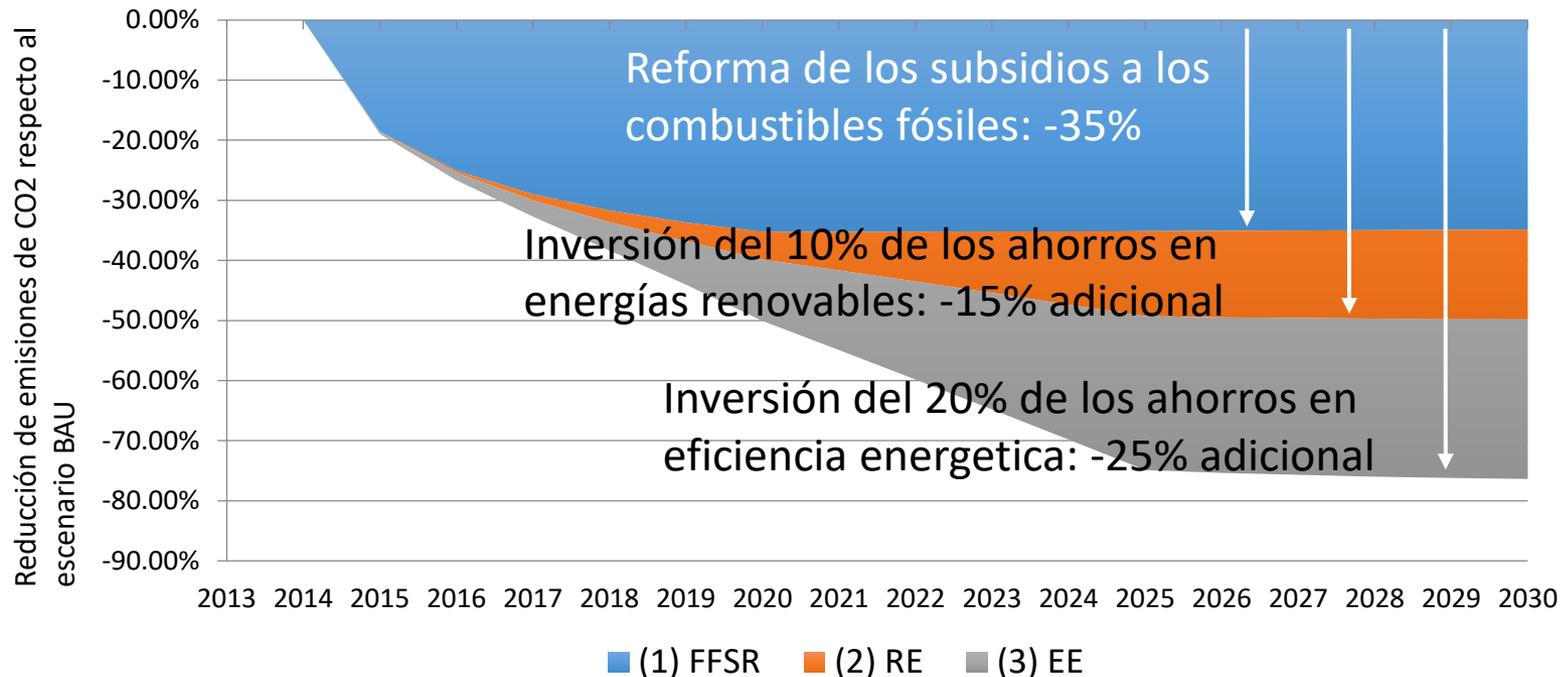


El coste de oportunidad de los subsidios a los combustibles fósiles



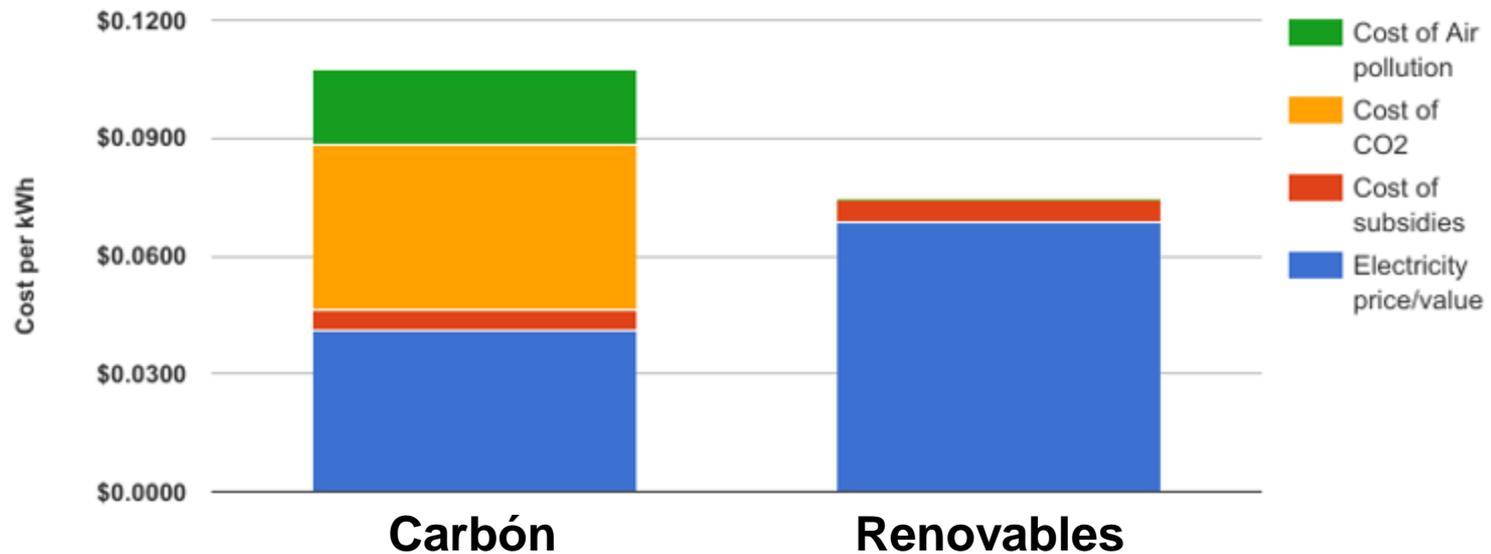
Efectos en el cambio climático: el caso de Venezuela

- Asumiendo la eliminación progresiva de todos los subsidios entre 2015 y 2020 y considerando el impacto en precios y en la demanda.
- Reducción de emisiones de CO2 de hasta el 75%



El coste adicional de los subsidios a los combustibles fósiles: externalidades

- Considerando el coste medio-ambiental de los subsidios a los combustibles fósiles hace que asciendan a 5.3 billones de USD en 2015 (IMF, valores “post-tax”)
- Ejemplo de Indonesia (2015)



Comparación del coste de electricidad procedente en Indonesia

El coste adicional de los subsidios a los combustibles fósiles: “energía zombi”



- Doble efecto de los subsidios:
 - Se incentivan inversiones ligadas a los combustibles fósiles
 - Se bloquea la posibilidad de invertir en renovables, aumentando el precio a medio y largo plazo y reduciendo la competitividad
- “Energía zombi”

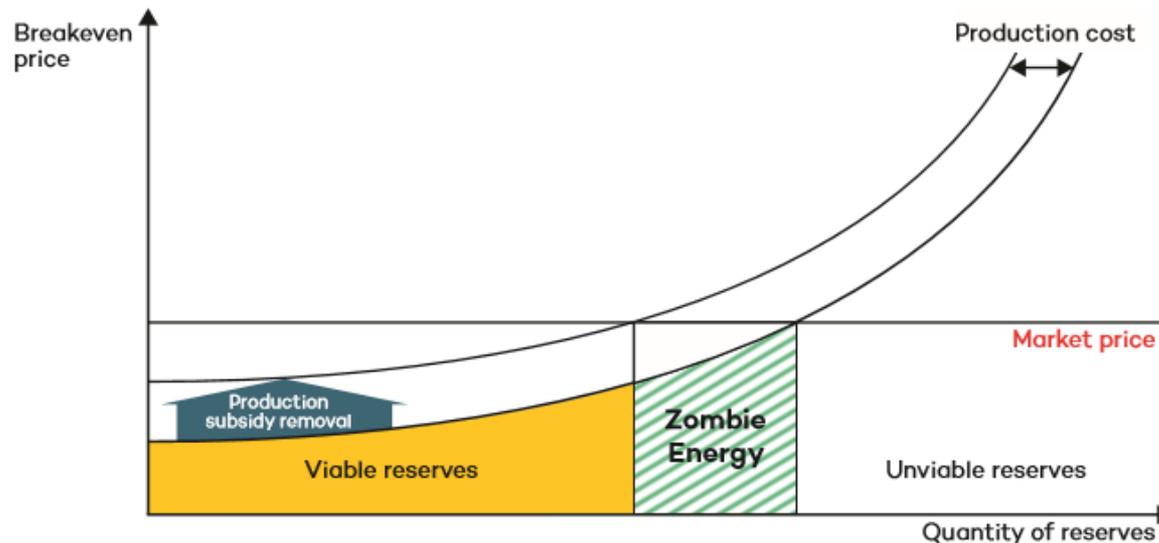
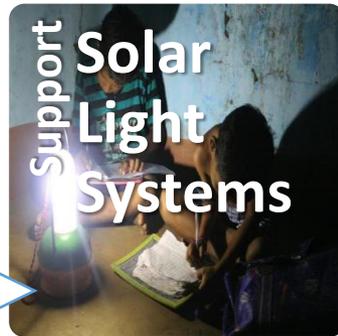


Figure 8. Schematic representation of the cost curve, indicating the impact of production subsidy removal

Tiempo de cambio: “Swap” de subsidios



Ejemplos de “swaps”: El caso de Indonesia



REFORMA

Subsidios al consumo de gasolina y diésel

Valor > 15 mil millones de USD

En 2015

REINVERSION

Transferencias a regiones y pueblos: 2,600 millones de USD

Programas de reducción de pobreza y desarrollo: aumento de 11,000 millones de USD

Inversiones en infraestructura: 4,700 millones de USD

PENDIENTE

Subsidios a la producción de carbón (> 950 millones USD en 2014)

Mejora de las políticas de apoyo a las energías renovables y aumento de la tasa de electrificación



Ejemplos de “swaps”: El caso de Etiopía



REFORMA

Subsidios a los combustibles fósiles

Valor: 600 millones de USD al año

En 2008

REINVERSION

Doblar la capacidad de generación eléctrica, sobre todo renovable (inversión de 1,500 millones de USD)

Programa de eficiencia energética (4 millones USD)

Programas de cocinas limpias y de acceso a la energía (lámparas solares)

PENDIENTE

Mejorar el acceso a la electricidad (27% en 2014)

Adaptar tarifas de la electricidad para permitir cubrir costes

Facilitar el acceso a crédito para lámparas solares



Ejemplos de “swaps”:

El caso de Filipinas



REFORMA

Liberalización del sector petrolero “downstream”, incl. disolución del Fondo de Estabilización del Precio del Petróleo (345 millones USD en 1996)

Liberalización del sector eléctrico (deuda de la NPC alcanzo 20,700 millones USD en 2001)

Finales de los 1990, principios 2000

REINVERSION

Reforma de los impuestos a los carburantes e introducción de una tasa a la gasolina para fomentar el desarrollo (infraestructura, salud, educación)

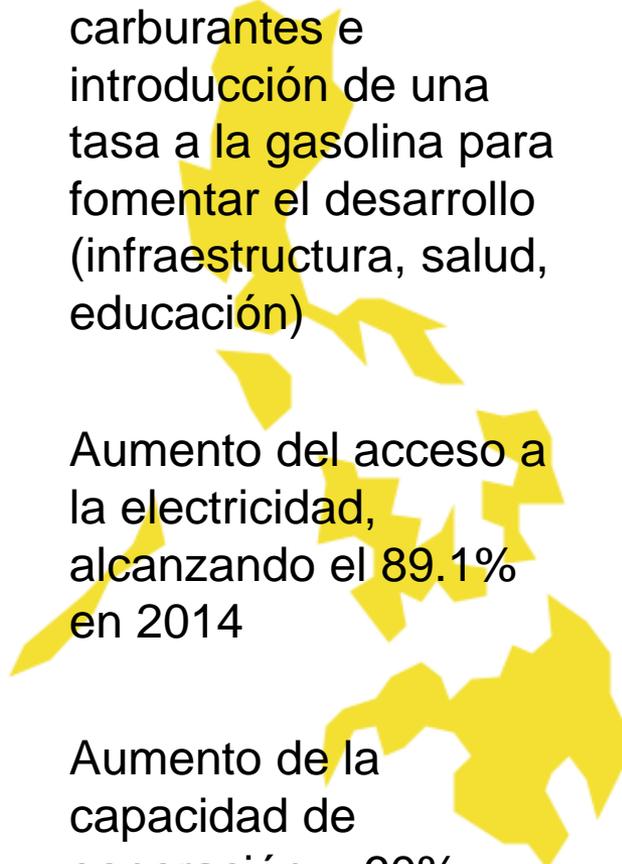
Aumento del acceso a la electricidad, alcanzando el 89.1% en 2014

Aumento de la capacidad de generación > 60%

PENDIENTE

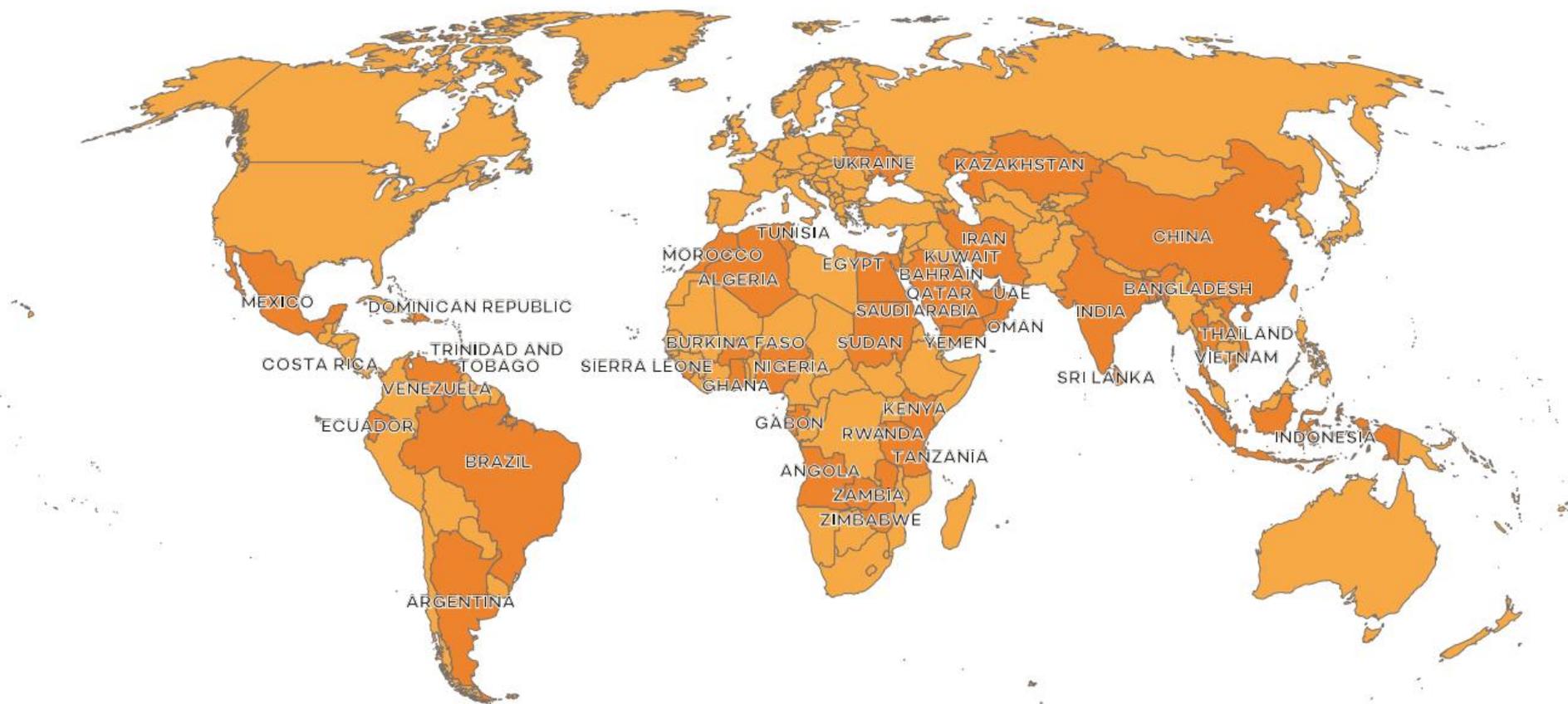
Seguir respondiendo al crecimiento de consumo de la electricidad de manera sostenible

Aumento de la tasa de electrificación



Reforma de subsidios a combustibles fósiles: la imagen global

Many countries at least partially increased subsidized prices for fossil energy over the last two years.



● Countries implementing reforms in 2015–2016

Graphic: International Institute for Sustainable Development (IISD)
Data from World Energy Outlook 2016, GSI studies and GIZ information

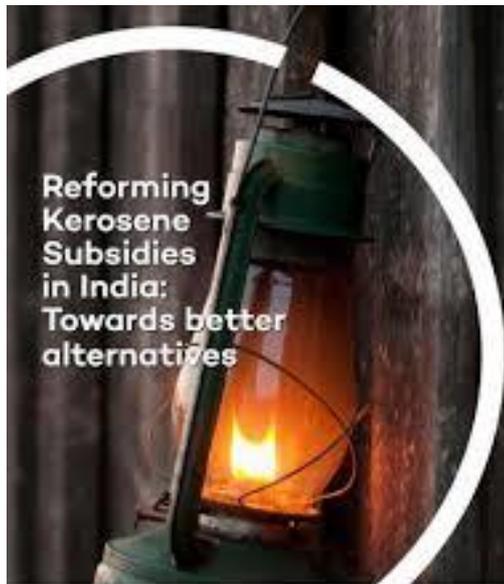


Las claves para una reforma efectiva

- Qué se tiene que tener en cuenta?
 - Transparencia política (“Peer reviews”)
 - Ambición
 - Medidas de apoyo focalizadas
- La reforma no es un *evento*, sino un *proceso*
- Características específicas de un país: gran importancia
- Preparación y planificación
 - Precios: cómo van a evolucionar? De manera brusca o progresiva?
 - Identificación y gestión de impactos: proteger a los mas vulnerables
Crear apoyo interno (gobierno) y externo (publico), a través de consultaciones y comunicaciones

IISD y la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles

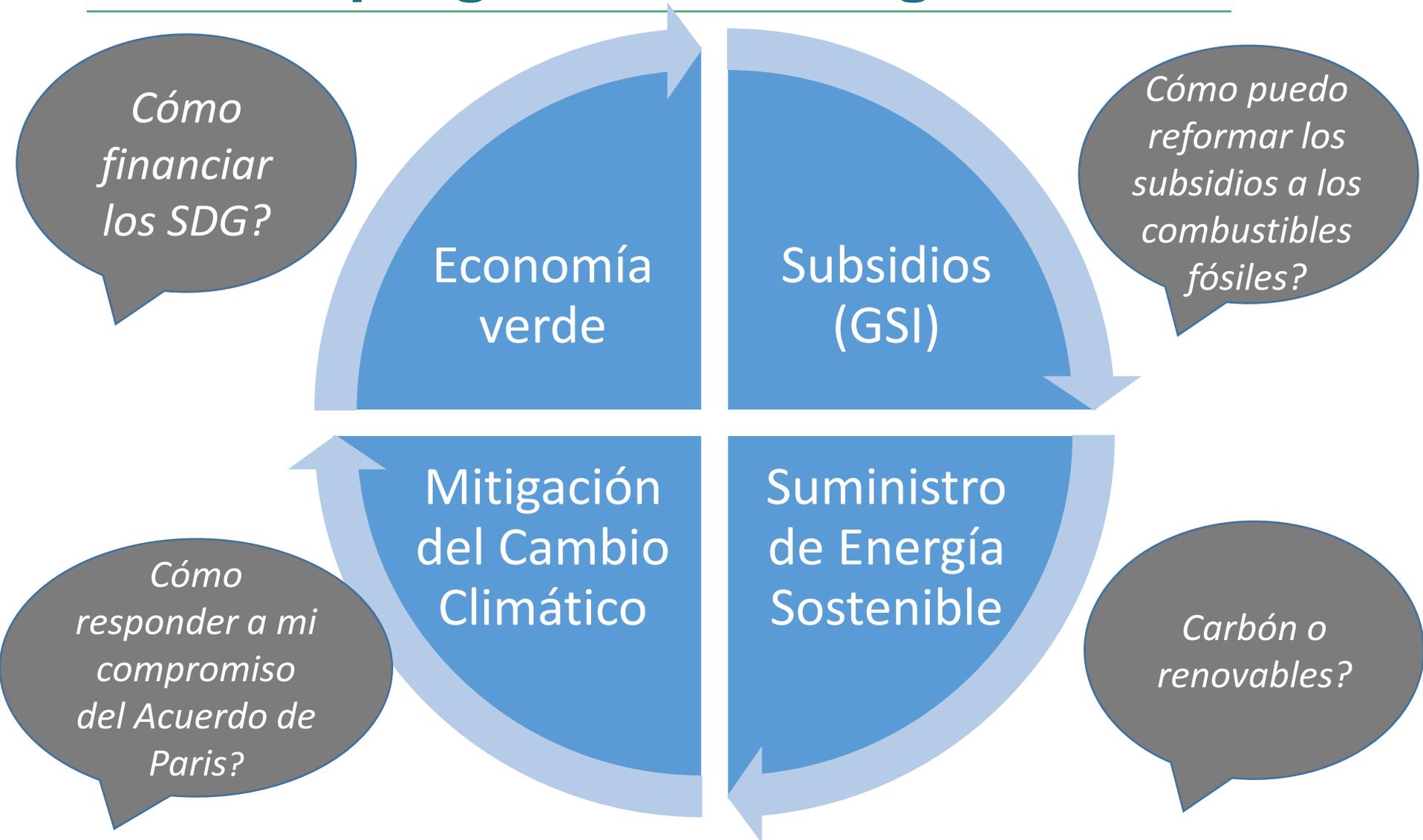
FFFSR
Friends of Fossil Fuel Subsidy Reform



SUBSIDY	CANADIAN DEVELOPMENT EXPENSE	CANADIAN EXPLORATION EXPENSE	CROWN ROYALTY REDUCTIONS	DEEP DRILLING CREDIT**	ATLANTIC INVESTMENT CREDIT**	OTHER SUBSIDIES
FROM	Canada	Canada	Alberta	British Columbia	Canada	Federal & Provincial
TO	Oil & Gas Companies	Oil & Gas Companies	Oil & Gas Companies	Gas Companies	Oil & Gas Companies	Oil & Gas Companies
WORTH	CAD \$1,018 M	CAD \$148 M	CAD \$1,161 M	CAD \$271 M	CAD \$ 127 M	CAD \$ 589 M
TOTAL: CAD \$ 3,314 MILLION						



Sobre el programa de Energía del IISD



Gracias por su atención

Lourdes Sanchez
lsanchez@iisd.org



**Global Subsidies
Initiative**



IISD

International Institute for
Sustainable Development