

## Comercio de Derechos de Emisión – Aprendiendo de las Experiencias de Alemania

25-26 de enero del 2016

Sheraton Maria Isabel Hotel & Towers; Paseo de la Reforma 325, Delegación  
Cuauhtémoc, Col. Cuauhtémoc, C.P. 06500, Ciudad de México, D.F.

En 2014 y 2015, México ha avanzado en el desarrollo de instrumentos clave en la transición hacia una economía baja en carbono. Esto incluye, pero no se limita a la puesta en marcha del segundo Programa Especial de Cambio Climático 2014-2018 y el Registro Nacional de Emisiones. También de reciente publicación está la Reforma Energética que incluye disposiciones sobre el comercio de certificados de energía limpia. El gobierno está considerando complementar estos esfuerzos con la introducción de un Régimen de Comercio de Derechos de Emisión (*Emissions Trading System*, o ETS por sus siglas en inglés) – también conocido como un programa de “*cap-and-trade*”.

Como un Régimen de Comercio de Derechos de Emisión es un instrumento complejo e implica grandes esfuerzos de preparación, el gobierno mexicano está interesado en conocer las lecciones aprendidas y las mejores prácticas de otras jurisdicciones que ya cuentan con un ETS. Alemania es uno de ellos, siendo sujeto al Régimen de Comercio de Derechos de Emisión de la Unión Europea (UE) desde 2005. En este contexto, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) en cooperación con el Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Obras Públicas y Seguridad Nuclear (BMUB) del Gobierno Alemán y la Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ) están convocando a un taller sobre los elementos básicos para el diseño y la implementación de un ETS que tendrá lugar el 25 y 26 de enero del 2016 en la Ciudad de México.

### Objetivos

- Obtener un conocimiento básico de los conceptos teóricos de un ETS, incluyendo la interacción de éste con otros instrumentos de política.
- Convocar actores mexicanos relevantes y familiarizarlos con la agenda política.
- Adquirir práctica y conocer los elementos clave del diseño para dar una consideración cuidadosa a la hora de diseñar e implementar un ETS.
- Aprender de expertos reconocidos y tomadores de decisión de Alemania y la UE sobre posibles retos, experiencias y buenas prácticas.

### Formato

El grupo meta consiste en representantes de las Secretarías de Estado mexicanas y otras instituciones públicas, por ejemplo, en el área de medio ambiente, energía, finanzas y relaciones exteriores. El taller consta de presentaciones introductorias y casos de estudio/lecciones a aprender de Alemania y de la UE. El idioma del taller será en inglés con traducción simultánea al español.

## Agenda

Día 1, 25 de Enero del 2016

<b>1. Apertura e introducción</b>	
08:30-09:00	Café de bienvenida y registro de participantes
09:00-09:30	<p>Palabras de bienvenida</p> <p><i>Martina Klumpp, Directora de la Sección Asuntos Económicos y Globales, Embajada de la República Federal de Alemania</i> <i>Franzjosef Schafhausen, Director General, Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Obras Públicas y Seguridad Nuclear (BMUB)</i> <i>Rodolfo Lacy Tamayo, Subsecretario de Planeación y Política Ambiental de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)</i></p> <p>Objetivos y agenda del taller</p>
<b>2. Comercio de Emisiones – Conceptos Básicos</b>	
9:30-10:30	<p>Comercio de Emisiones: Conceptos básicos, requisitos legales e institucionales (<i>Dirk Weinreich, Ministerio Federal de Medio Ambiente/ BMUB</i>)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Conceptos básicos de un Régimen de Comercio de Emisiones (ETS)</li> <li>- Experiencias de Alemania y de la Unión Europea: ¿Cómo iniciar el proceso?</li> <li>- Fases de implementación</li> <li>- Retos en el desarrollo del <i>register</i> y del <i>registry</i></li> <li>- Retos legales, requisitos y obligaciones de un ETS</li> <li>- Configuración institucional de los actores y los mandatos</li> </ul>
10:30-11:00	Situación actual en México: Status quo y perspectivas ( <i>Rodolfo Lacy Tamayo, SEMARNAT</i> )
11:00-11:30	Discusión: Retos y primeros pasos en México
11:30-11:50	Receso
<b>3. Interacciones de políticas de mitigación y establecimiento de límites de emisión</b>	
11:50-12:50	<p>Interacciones de políticas de mitigación (<i>Franzjosef Schafhausen, Ministerio Federal de Medio Ambiente/ BMUB</i>)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Experiencias de la Unión Europea: “Climate and Energy Package”/ paquete climático y de energía y los objetivos 2030</li> <li>- Considerando las circunstancias nacionales y las interacciones de políticas de mitigación</li> <li>- Políticas existentes que influyen en la estimación del límite de emisión (INDCs, políticas nacionales, etc.)</li> <li>- Vínculos potenciales de los impuestos y el comercio</li> </ul>

12:50-13:30	<p>Establecimiento de límites de emisión: Encontrando la línea base adecuada para la trayectoria de reducción (<i>Angelika Smuda, Ministerio Federal de Medio Ambiente/ BMUB</i>)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Traducción de un objetivo nacional en objetivos para los sectores cubiertos y no cubiertos por el ETS</li> <li>- Interacción entre <i>offsets</i> y límites, definición de los <i>offsets</i> permitidos</li> </ul>
13:30-14:30	Comida
14:30-15:00	Interacciones de políticas de mitigación: El sistema de Certificados de Energía Limpia ( <i>Norma Álvarez Girard, Comisión Reguladora de Energía/ CRE</i> )
15:00-15:30	Discusión: Posibles retos y sinergias de interacción con el comercio de emisiones en México
<b>4. Alcance y cobertura</b>	
15:30-16:30	<p>Alcance y cobertura: El equilibrio entre la máxima cobertura y la capacidad de medición de las emisiones de gases de efecto invernadero (<i>Jürgen Landgrebe, Autoridad Alemana de Comercio de Emisiones/ DEHSt</i>)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Analizar las barreras para el desarrollo bajo en carbono</li> <li>- Sectores adecuados para un ETS</li> <li>- <i>Offsetting vs. trading</i>, y los pros y contras del <i>offsetting</i></li> <li>- Alcance: Inclusión de emisores relevantes sin sobrecargar a las pequeñas empresas</li> <li>- Experiencias de la comunicación e interacción con los diferentes sectores</li> </ul>
16:30-17:00	Receso
<b>5. Consideraciones sectoriales en México</b>	
17:00-17:20	Potencial de mitigación de los sectores en México ( <i>Claudia Octaviano, Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, INECC</i> )
17:20-17:50	Discusión: Posible alcance del comercio de emisiones en México
17:50-18:00	Recapitulación interactiva
18:00-20:00	Brindis

Día 2, 26 de Enero del 2016

<b>1. Recapitulación</b>	
08:30-09:00	Café de bienvenida y registro de participantes
09:00-09:30	Recapitulación del día 1 y objetivos para el día 2
<b>2. Asignación y competitividad</b>	
09:30-10:10	Consideraciones e impactos económicos, problemas de competitividad ( <i>Lutz von Meyerinck, Grupo de Trabajo sobre Comercio de Emisiones/ AGE</i> ) <ul style="list-style-type: none"> <li>- Evitando la fuga de carbono</li> <li>- Motivación de las empresas para el comercio</li> </ul>
10:10-10:40	Discusión: El comercio de emisiones y la competitividad en México
10:40-11:00	Receso
11:00-12:15	Métodos de asignación ( <i>Jürgen Landgrebe, Autoridad Alemana de Comercio de Emisiones, DEHSt</i> ) <ul style="list-style-type: none"> <li>- Retos y oportunidades</li> <li>- Ventajas y desventajas de los diferentes métodos</li> <li>- Los puntos de referencia frente a los derechos adquiridos (<i>Benchmarks vs. Grandfathering</i>) por los diferentes sectores</li> </ul>
12:15-13:00	Discusión: Posible enfoque para la asignación en México
13:00-14:15	Comida
<b>3. Flexibilidad</b>	
14:15-15:00	Flexibilidad: La gestión de la oferta y la demanda en un entorno dinámico ( <i>Angelika Smuda, Ministerio Federal de Medio Ambiente/ BMUB</i> ) <ul style="list-style-type: none"> <li>- Razones de fluctuaciones de la demanda y los límites a las proyecciones previstas</li> <li>- Cantidad o precio de la gestión</li> <li>- Lecciones aprendidas en el <i>EU-ETS</i></li> </ul>
15:00-15:20	Receso
<b>4. Comunicación de las partes interesadas</b>	
15:20-16:30	Preparación de la industria para un ETS: Perspectivas del sector privado europeo ( <i>Lutz von Meyerinck, Grupo de Trabajo sobre Comercio de Emisiones/ AGE</i> ) Lecciones aprendidas de Alemania y la UE: ¿Cómo minimizar la resistencia de las partes interesadas? ( <i>Franzjosef Schafhausen, Ministerio Federal de Medio Ambiente/ BMUB</i> )
16:30-17:00	Discusión: Reflexiones sobre las implicaciones para México
17:00-18:00	Resumen y clausura